

تبصره (۷)

بند (الف)

کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی استخراج کننده سنگ آهن که پروانه بهره برداری آنها به نام سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمیدرو) و شرکت های تابعه است ولی فاقد قرارداد با سازمان مذکور و شرکت های تابعه می باشند، موظفند بابت حق انتفاع پروانه بهره برداری از معادن فوق در سال ۱۳۹۵ بیست درصد (۲۰٪) مبلغ فروش محصولات خود را به حساب درآمد عمومی ردیف ۱۳۰۴۱۹ جدول شماره (۵) این قانون نزد خزانه داری کل کشور پرداخت کنند. در صورت سرمایه گذاری برای تکمیل زنجیره تولید، حق انتفاع به صورت پلکانی نزولی در طول زنجیره فرآوری، توسط شورای اقتصاد تصویب و از ابتدای سال ۱۳۹۵ وصول خواهد شد.

موارد فوق صرفاً به شرکت هایی تعلق می گیرد که زنجیره ارزش فرآوری را در داخل مجموعه همان شرکت انجام دهند. در صورتی که شرکت های موضوع این جزء با رعایت قانون تجارت از محل سود خود اقدام به سرمایه گذاری در معادن و صنایع معدنی پایین دستی کنند به میزان ده درصد (۱۰٪) سرمایه گذاری صورت گرفته از محل سود به عنوان حق انتفاع بهره برداری محاسبه می شود.

پنجاه درصد (۵۰٪) درآمد موضوع ردیف ۱۳۰۴۲۳ از محل اعتبارات ردیف

۱۵۷-۵۳۰۰۰۰* از طریق وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی در اختیار صندوق بازنشستگی فولاد و مبلغ چهار هزار و سیصد میلیارد (۴,۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از مبالغ واریزی موضوع ردیف ۱۳۰۴۱۹ این تبصره با میزان دریافتی به صورت تخصیص یافته توسط خزانه داری کل کشور از طریق ردیف های ۸۲-۵۳۰۰۰۰ و ۱۲۰-۵۳۰۰۰۰* (هشتاد درصد (۸۰٪) سازمان توسعه نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و بیست درصد (۲۰٪) سازمان زمین شناسی و اکتشافات معدنی کشور) در اختیار وزارت صنعت، معدن و تجارت قرار می گیرد تا جهت طرح های اکتشافی، طرح های پژوهشی، کاربردی، زیست محیطی و ایجاد زیرساخت های معدنی و ایمنی معدنی هزینه شود. مبلغ سیصد میلیارد (۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از درآمد این جزء از طریق طرح ۱۳۰۴۰۱۱۰۰۶ صرف زیرساخت های معدنی می شود.

مالیات بر درآمد سال ۱۳۹۵ هر یک از معادن موضوع این جزء به حساب خزانه معین

استان محل استقرار معدن واریز می شود.

* در جدول شماره (۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور، ردیف متفرقه ۱۵۵-۵۳۰۰۰۰ تحت عنوان «وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی - صندوق بازنشستگی فولاد - موضوع (۵۰) درصد درآمد حاصل از ردیف درآمدی ۱۳۰۴۲۳»، به عنوان ردیف اعتباری موضوع این بند پیش بینی شده است.

** در جدول شماره (۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور، ردیف متفرقه ۱۱۹-۵۳۰۰۰۰ تحت عنوان «سازمان زمین شناسی و اکتشافات معدنی کشور - اعتبارات موضوع بند (الف) تبصره (۷)»، به عنوان ردیف اعتباری موضوع این بند پیش بینی شده است.

تفریغ تبصره (۷)

تفریغ بند (الف)

سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و شرکت‌های تابعه با کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی استخراج‌کننده سنگ آهن که پروانه بهره‌برداری معادن آنها به نام سازمان مذکور و شرکت‌های تابعه بوده، قرارداد منعقد نموده و کلیه قراردادهای در سال ۱۳۹۵ جاری بوده و حق انتفاع پروانه بهره‌برداری از معادن، مطابق با مفاد قراردادهای منعقد شده از بهره‌برداران اخذ گردیده است؛ با عنایت به اینکه اجرای حکم به لحاظ عدم وجود مصداق موضوعیت نداشته، لذا این بند فاقد عملکرد می‌باشد.

شورای اقتصاد در سال ۱۳۹۵ هیچ‌گونه مصوبه‌ای در خصوص اخذ حق انتفاع به صورت پلکانی نزولی در طول زنجیره فرآوری نداشته است.

عملکرد مالی ردیف‌های درآمدی ۱۳۰۴۱۹ با عنوان «درآمد حاصل از حق انتفاع پروانه بهره‌برداری از معادن» و ۱۳۰۴۲۳ با عنوان «درآمد حاصل از واگذاری، استخراج و فروش معادن» به شرح جدول شماره (۱) می‌باشد:

جدول شماره (۱)

(مبالغ به هزار ریال)

شماره طبقه‌بندی دستگاه	عنوان دستگاه اجرایی	شماره طبقه‌بندی درآمد	عنوان درآمد	پیش‌بینی	وصولی طبق لیست خزانه	وصولی طبق طبق تفریغ تحقق	درصد تحقق
۱۵۵۰۰۰۱	وزارت صنعت، معدن و تجارت	۱۳۰۴۱۹	درآمد حاصل از حق انتفاع پروانه بهره‌برداری از معادن	۱۲,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۵,۵۵۳,۰۰۰	۵,۵۵۳,۰۰۰	۰/۰۵
		۱۳۰۴۲۳	درآمد حاصل از واگذاری، استخراج و فروش معادن	۲,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰

با توجه به اینکه کلیه معادن در اختیار سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و شرکت‌های تابعه، در قالب قرارداد به اشخاص حقیقی و حقوقی واگذار شده، لذا مبلغی بابت حق انتفاع پروانه بهره‌برداری از معادن به حساب ردیف درآمدی ۱۳۰۴۱۹ واریز نشده است. مبلغ واریزی به ردیف درآمدی مزبور ناشی از واریزی‌های نامشخصی می‌باشد که توسط سایر اشخاص (غیر از سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و شرکت‌های تابعه و استخراج‌کنندگانی که پروانه بهره‌برداری آنها به نام سازمان مذکور است) به حساب ردیف یادشده واریز گردیده است.

عدم واریز وجوه حاصل از اجرای بند (ت) ماده (۳۵)* قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ توسط سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع

* قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور:

بند (ت) ماده (۳۵): یک ماده به شرح زیر به عنوان ماده (۳۵) به قانون معادن الحاق می‌شود و شماره ماده (۳۵) به (۳۶) اصلاح می‌گردد:

ماده (۳۵): وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان‌های تابعه و وابسته به آن از جمله سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و شرکت‌های تابعه و وابسته به آن مکلفند طبق قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم (۴۴) قانون اساسی، استخراج و فروش معادن متعلق به خود را از طریق مزایده عمومی به بخش خصوصی یا تعاونی واگذار نمایند. عواید حاصل از واگذاری استخراج و فروش این‌گونه معادن پس از واریز به خزانه‌داری کل کشور با رعایت قانون مذکور در قالب بودجه‌های سنواتی از طریق سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و شرکت‌های تابعه صرف زیرساخت معادن، اکتشاف، تحقیقات فرآورده‌های مواد معدنی و پژوهش‌های کاربردی برای مواد معدنی و تکمیلی طرح‌های نیمه‌تمام معدنی و کمک به بخش فناوری (تکنولوژی) در بخش معدن می‌شود.

فروش مواد معدنی مذکور قبل از واگذاری استخراج و فروش صرفاً از طریق بورس کالا یا مزایده مجاز است.

تبصره - معادن جدید که توسط سازمان‌های مذکور کشف می‌شوند پس از اخذ گواهی کشف طبق سازوکار فوق باید واگذار شوند.

معدنی ایران و شرکت‌های تابعه، دلیل عدم تحقق منابع ردیف درآمدی ۱۳۰۴۲۳ می‌باشد.

با توجه به عدم تحقق منابع ردیف درآمدی ۱۳۰۴۲۳، هیچ‌گونه اعتباری نیز از محل ردیف متفرقه ۱۵۵-۵۳۰۰۰۰ با عنوان «وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی - صندوق بازنشستگی فولاد- موضوع پنجاه درصد (۵۰٪) درآمد حاصل از ردیف درآمدی ۱۳۰۴۲۳» در اختیار صندوق بازنشستگی فولاد قرار نگرفته است.

صرف‌نظر از اینکه مبالغ واریزی به ردیف درآمدی ۱۳۰۴۱۹ در اجرای مفاد حکم این بند نبوده، مبالغ قابل اختصاص و اختصاص‌یافته به سازمان توسعه و صنایع معدنی ایران و سازمان زمین‌شناسی و اکتشافات معدنی کشور به شرح جدول شماره (۲) می‌باشد:

جدول شماره (۲) (مبلغ به هزار ریال)

عنوان دستگاه اجرایی	مبلغ قابل اختصاص	محل اعتبار	اعتبار طبق قانون	سهم از اعتبار پیش‌بینی شده (درصد)	مبلغ تخصیص یافته	سهم از مبلغ تخصیص یافته (درصد)
سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران	۴,۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۵۳۰۰۰۰-۸۲	۳,۴۴۰,۰۰۰,۰۰۰	۸۰	۴,۴۴۳,۰۰۰	۸۰
سازمان زمین‌شناسی و اکتشافات معدنی کشور		۵۳۰۰۰۰-۱۱۹	۸۶۰,۰۰۰,۰۰۰	۲۰	۱,۱۱۰,۰۰۰	۲۰
سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران	۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰	طرح ۱۳۰۴۰۱۱۰۰۶	۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰

همان‌گونه که ملاحظه می‌شود، اعتبارات اختصاص‌یافته به نسبت هشتاد درصد (۸۰٪) و بیست درصد (۲۰٪) بین دستگاه‌های مذکور در حکم این بند توزیع گردیده و هیچ‌گونه

وجهی در قالب طرح ۱۳۰۴۰۱۱۰۰۶ برای زیرساخت‌های معدنی اختصاص نیافته است.

عملکرد مالی اعتبارات اختصاص‌یافته به سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمیدرو) و سازمان زمین‌شناسی و اکتشافات معدنی کشور به شرح جدول شماره (۳) می‌باشد:

جدول شماره (۳) (مبالغ به هزار ریال)

شماره طبقه‌بندی	عنوان دستگاه	شماره ردیف	شماره طبقه‌بندی طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای	اعتبار اصلاحی	تخصیص	کنترل تخصیص	دارایی در جریان تکمیل یا ایجاد
۲۳۱۵۰۰	سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران	۵۳۰۰۰۰-۸۲	۱۳۰۴۰۱۱۰۲۸	۳,۴۴۰,۰۰۰,۰۰۰	۴,۴۴۳,۰۰۰	۴,۴۴۳,۰۰۰	۴,۴۴۳,۰۰۰
		طرح ۱۳۰۴۰۱۱۰۰۶	۱۳۰۴۰۱۱۰۰۶	۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰
جمع							
۱۴۶۵۰۰۰۱	سازمان زمین‌شناسی و اکتشافات معدنی کشور	۵۳۰۰۰۰-۱۱۹ *	۱۳۰۴۰۰۸۰۰۱	۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰
			۱۳۰۴۰۰۸۰۰۲	۲۳۰,۰۰۰,۰۰۰	۱,۱۱۰,۰۰۰	۱,۱۱۰,۰۰۰	۱,۱۱۰,۰۰۰
			۱۳۰۴۰۰۸۰۰۳	۴۰,۰۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰
			۱۳۰۴۰۰۸۰۰۴	۲۴,۰۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰
			۱۳۰۴۰۰۸۰۰۵	۲۸۰,۰۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰
جمع							
جمع کل							

* اعتبار ردیف متفرقه ۱۱۹-۵۳۰۰۰۰ در قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور معادل هشتصد و شصت میلیارد (۸۶۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال پیش‌بینی گردیده لیکن در اجرای ماده (۱۸۰) قانون برنامه پنجساله توسعه جمهوری اسلامی ایران و قانون استفاده متوازن از امکانات کشور، مبلغ هشتاد و شش میلیارد (۸۶,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال کسر و مابقی به مبلغ هفتصد و چهار میلیارد (۷۷۴,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به سازمان مذکور ابلاغ گردیده است.

مبالغ اختصاص‌یافته به سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران صرف ایجاد زیرساخت‌های معدنی و ایمنی معدنی و در سازمان زمین‌شناسی و اکتشافات معدنی کشور صرف طرح‌های اکتشافی شده است.

سازمان امور مالیاتی کشور طی بخشنامه مورخ ۱۳۹۵/۳/۱۶ اقدامات لازم جهت اجرای حکم قسمت اخیر این بند را به ادارات کل امور مالیاتی سراسر کشور ابلاغ نموده است. در محدوده رسیدگی‌ها، مالیات بر درآمد سال ۱۳۹۵ شرکت معدنی و صنعتی گل‌گهر به شرح جدول زیر به حساب خزانه معین استان مربوط واریز شده است.

(مبالغ به هزار ریال)

نام استان	عنوان شرکت	مالیات بر درآمد ابرازی سال ۱۳۹۵ *	مبلغ واریزی به خزانه *
کرمان	معدنی و صنعتی گل‌گهر	۹۴۵,۹۸۹,۴۸۴	۳۲۰,۰۰۰,۰۰۰

* حسب درخواست شرکت مذکور، مبلغ ششصد و بیست و پنج میلیارد و نهصد و هشتاد و نه میلیون و چهارصد و هشتاد و چهار هزار و چهارصد و پنجاه و نه (۶۲۵,۹۸۹,۴۸۴,۴۵۹) ریال از مالیات بر درآمد ابرازی، طی هشت فقره چک ماهانه تقسیط شده است.

شرکت معدنی و صنعتی چادرملو در خصوص مالیات بر درآمد سال ۱۳۹۵، اظهارنامه معافیت ارائه نموده که با توجه به عدم رسیدگی به پرونده مالیاتی سال ۱۳۹۵، اظهارنظر در این خصوص مقدور نمی‌باشد.

بند (ب)

گمرک جمهوری اسلامی ایران مکلف است نسبت به استرداد حقوق ورودی کالاهای وارداتی از همان مواد و قطعات وارداتی موضوع مواد (۶۶) تا (۶۸) قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰/۸/۲۲ ظرف مدت پانزده روز از محل تنخواه دریافتی از خزانه که تا پایان سال تسویه می‌نماید، اقدام کند.

تفریغ بند (ب)

وزارت امور اقتصادی و دارایی (اداره کل خزانه) به منظور انجام تکالیف مقرر در این بند و بر اساس بند (پ) ماده (۳۸) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور، بازپرداخت حقوق و عوارض گمرکی مازاد بر میزان مقرر در وجه ذینفعان را بنا به درخواست‌های اخذ تنخواه‌گردان از سوی ذیحسابی گمرک جمهوری اسلامی ایران در قالب مفاد ماده (۴۹) قانون محاسبات عمومی کشور (اضافه دریافتی و یا اشتباه واریزی) به صورت تنخواه‌گردان رد وجوه اضافه دریافتی بابت استرداد حقوق ورودی کالاهای وارداتی از همان مواد و قطعات وارداتی تأمین و در اختیار ذیحسابی گمرک جمهوری اسلامی ایران قرار داده است. با عنایت به اینکه تأدیه مطالبات ذینفعان، مشمول رعایت برخی از ضوابط و شرایط و دارای سازوکارهای اجرایی مختلفی می‌باشد، لذا بررسی‌های به عمل آمده حاکیست که به دلیل طولانی بودن فرآیند کار تا صدور حکم استرداد، عملاً رعایت مهلت مقرر در مفاد این بند (پانزده روز از تاریخ ارائه درخواست توسط صادرکننده به گمرکات اجرایی کشور تا زمان تأدیه وجوه ذینفعان) امکان‌پذیر نبوده و گمرک ایران و همچنین گمرکات اجرایی کشور نیز در بسیاری از موارد علی‌رغم پیگیری‌های انجام‌یافته موفق به استرداد مبالغ درخواست‌شده در وجه ذینفعان در مهلت قانونی مذکور نگردیده‌اند که **مبین عدم رعایت مفاد حکم این بند می‌باشد.**

طی سال ۱۳۹۵ ذیحسابی گمرک جمهوری اسلامی ایران به منظور استرداد حقوق

جدول شماره (۲)

(مبالغ به هزار ریال)

ردیف	نام استان	مبلغ دریافتی از خزانه معین استان	مبلغ پرداختی بابت استرداد حقوق ورودی
۶	اصفهان	۲,۶۲۴,۶۷۸	۲,۶۲۴,۶۷۸
۷	هرمزگان	۲۲۲,۴۹۴,۵۹۳	۲۲۲,۴۹۴,۵۹۳
۸	زنجان	۱۰,۱۴۳,۶۰۵	۱۰,۱۴۳,۶۰۵
۹	سمنان	۲,۶۱۷,۷۱۳	۲,۶۱۷,۷۱۳
۱۰	یزد	۲,۶۵۶,۵۵۴	۲,۶۵۶,۵۵۴
۱۱	قزوین	۱,۰۴۹,۵۵۹	۱,۰۴۹,۵۵۹
	جمع	۳۲۲,۵۶۳,۲۲۶	۳۲۲,۵۶۳,۲۲۶

اداره کل گمرک استان البرز در سال ۱۳۹۵ در راستای مفاد این بند، نسبت به استرداد

یک فقره حقوق ورودی به مبلغ یک میلیارد و سیصد و بیست و هفت میلیون و دویست و نود

و نه هزار (۱,۳۲۷,۲۹۹,۰۰۰) ریال از محل حساب تمرکز وجوه درآمد دستگاه اجرایی و خارج از

مهلت مقرر اقدام نموده که **مبین عدم رعایت مفاد حکم این بند می باشد.**

ورودی کالاهای وارداتی از همان مواد و قطعات وارداتی موضوع مواد (۶۶) تا (۶۸) قانون امور گمرکی از طریق ذیحسابی گمرک مرکز و یا ادارات کل گمرکات استان‌ها، اقدام نموده است. خزانه‌داری کل کشور مبلغ هشتصد و پنجاه و شش میلیارد و پانصد و بیست میلیون و دویست و پنجاه و هشت هزار (۸۵۶,۵۲۰,۲۵۸,۰۰۰) ریال از طریق اداره کل خزانه و یا خزانه معین استان‌ها به گمرکات یادشده پرداخت نموده و فرآیند تسویه با خزانه پس از مستردشدن وجه ذینفعان، در انتهای سال توسط ذیحسابی گمرک جمهوری اسلامی ایران انجام شده که

اطلاعات آن به شرح جدول شماره (۱) می باشد:

جدول شماره (۱)

(مبالغ به هزار ریال)

ردیف	گیرنده حواله	مبلغ دریافتی از خزانه یا خزانه معین استان	مبلغ پرداختی بابت استرداد حقوق ورودی	مبلغ برگشتی به خزانه بابت تسویه
۱	ذیحسابی گمرک جمهوری اسلامی ایران	۵۳۳,۹۵۷,۰۲۲	۵۳۰,۸۵۰,۱۶۲	۳,۱۰۶,۸۷۰
۲	ذیحسابی گمرکات استان‌ها	۳۲۲,۵۶۳,۲۲۶	۳۲۲,۵۶۳,۲۲۶	-
	جمع	۸۵۶,۵۲۰,۲۵۸	۸۵۳,۴۱۳,۳۸۸	۳,۱۰۶,۸۷۰

عملکرد ادارات کل گمرکات استان‌ها به شرح جدول شماره (۲) می باشد:

جدول شماره (۲)

(مبالغ به هزار ریال)

ردیف	نام استان	مبلغ دریافتی از خزانه معین استان	مبلغ پرداختی بابت استرداد حقوق ورودی
۱	گیلان	۲۵,۹۰۶,۳۸۰	۲۵,۹۰۶,۳۸۰
۲	آذربایجان غربی	۲,۸۵۱,۹۲۵	۲,۸۵۱,۹۲۵
۳	خوزستان	۳۶,۶۸۵,۲۲۴	۳۶,۶۸۵,۲۲۴
۴	فارس	۵,۲۸۴,۵۱۶	۵,۲۸۴,۵۱۶
۵	خراسان رضوی	۱۰,۲۴۸,۴۷۹	۱۰,۲۴۸,۴۷۹

بند (ج)

در اجرای قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی و با عنایت به لغو قانون انحصار دولتی دخانیات مصوب ۱۳۰۷/۱۲/۲۹ و اصلاحات بعدی آن وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است نسبت به وصول خالص هرگونه وجوه دریافتی شرکت دخانیات ایران بابت تمام‌نگاشت (هولوگرام) و سایر حقوق انحصار محصولات دخانی پس از تاریخ لازم‌الاجراء شدن «مصوبه واگذاری سهام شرکت مزبور بابت رد دیون صندوق بازنشستگی کارکنان صنعت فولاد» بر اساس گزارش حسابرس اقدام و وجوه مزبور را به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور موضوع ردیف ۱۳۰۴۲۱ جدول شماره (۵) این قانون واریز کند. همچنین تا شفاف‌سازی وظایف حاکمیتی و حقوق دولتی در حوزه محصولات دخانی در تطبیق با قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است درآمدهای حاصل از صدور مجوزها و هرگونه حقوق دولتی دریافتی بابت واردات و تولید محصولات دخانی را طی سال ۱۳۹۵ به ردیف درآمدی مذکور واریز کند.

تفریغ بند (ج)

وزارت صنعت، معدن و تجارت در راستای ایفای وظایف مقرر در این بند جهت تعیین و محاسبه خالص وجوه دریافتی شرکت دخانیات ایران بابت تمام‌نگاشت (هولوگرام) و سایر حقوق انحصار محصولات دخانی پس از لازم‌الاجرا شدن مصوبه واگذاری شرکت مذکور، نسبت به انعقاد قرارداد با سازمان حسابرسی در تاریخ ۱۳۹۶/۶/۲۱ اقدام نموده، لیکن میزان دقیق وجوه موردنظر مربوط به دوره زمانی منتهی به پایان سال ۱۳۹۵ در گزارش حسابرس مشخص نشده که **مبین عدم رعایت مفاد حکم این بند می‌باشد.**

در اجرای حکم قسمت اخیر این بند، وزارت صنعت، معدن و تجارت درآمد حاصل از صدور مجوزها و هرگونه حقوق دولتی دریافتی جهت واردات و تولید محصولات دخانی در سال ۱۳۹۵ را وصول و به حساب ردیف درآمدی ۱۳۰۴۲۱ با عنوان «درآمد شرکت دخانیات ایران بابت تمام‌نگاشت (هولوگرام) و سایر حقوق انحصار محصولات دخانی» نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نموده است. عملکرد مالی ردیف درآمدی مذکور به شرح جدول شماره (۱) می‌باشد:

جدول شماره (۱)

شماره طبقه‌بندی	پیش‌بینی	وصولی طبق لیست خزانه	وصولی طبق تفریغ	درصد تحقق
۱۳۰۴۲۱	۲,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۶۲۹,۹۲۴,۵۰۳	۶۲۹,۹۲۴,۵۰۳	۳۲

(مبالغ به هزار ریال)

مبالغ وصولی فوق حاصل از فعالیت‌هایی به شرح جدول شماره (۲) می‌باشد:

جدول شماره (۲)

عنوان درآمد	هولوگرام (تمام‌نگاشت)	حق انحصار واردات (%۱۰)	حق انحصار تولید و توزیع (%۲)	جمع
درآمد شرکت دخانیات ایران بابت تمام‌نگاشت (هولوگرام) و سایر حقوق انحصار محصولات دخانی	۲۷۲,۱۵۹	۸۸,۰۳۸,۰۷۶	۵۴۱,۶۰۹,۲۶۸	۶۲۹,۹۲۴,۵۰۳

(مبالغ به هزار ریال)

بند (د)

از ابتدای سال ۱۳۹۵ به قیمت خرده‌فروشی هر نخ سیگار وارداتی مبلغ پانصد (۵۰۰) ریال و تولید مشترک مبلغ سیصد و پنجاه (۳۵۰) ریال و تولید داخلی مبلغ یکصد (۱۰۰) ریال به‌عنوان عوارض اضافه می‌شود. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است مبالغ مزبور را از واردکنندگان و تولیدکنندگان حسب مورد أخذ و به حساب درآمد عمومی موضوع ردیف ۱۶۰۱۵۵ جدول شماره (۵) این قانون واریز نماید.

تفریح بند (د)

سازمان برنامه و بودجه کشور در اجرای بند (۵۷)* تغییرات متفرقه بخش دهم قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور، مصادیق تولید داخلی، وارداتی و مشترک سیگار را تعیین و در تاریخ ۱۳۹۵/۷/۱۱ به وزارت امور اقتصادی و دارایی ابلاغ نموده است.

سازمان امور مالیاتی کشور در اجرای احکام و تکالیف قانونی این بند و ابلاغ وزارتخانه متبوع، مراتب را طی دستورالعمل مورخ ۱۳۹۵/۵/۵ برای اجرا به ادارات کل امور مالیاتی سراسر کشور ابلاغ نموده و در بخشنامه یادشده، وصول عوارض مذکور را مورد تأکید قرار داده است.

گمرک جمهوری اسلامی ایران اجرای حکم این بند را طی بخشنامه مورخ ۱۳۹۵/۳/۱۸ به گمرکات اجرایی کشور ابلاغ نموده است. بر اساس بخشنامه مذکور، وجوه وصولی باید به حساب‌های بانکی مربوط نزد خزانه‌داری کل کشور، موضوع ردیف درآمدی ۱۶۰۱۵۵ واریز گردد. ضمناً با توجه به تأخیر در تصویب و ابلاغ قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور، در بخشنامه یادشده تأکید گردیده، کلیه کالاهای اظهارشده در سال ۱۳۹۵ (تا قبل از ابلاغ بخشنامه) که قبلاً ترخیص گردیده‌اند نیز با رعایت ماده (۱۳۵) قانون امور گمرکی، نسبت به تنظیم و ابلاغ مطالبه‌نامه کسر دریافتی متعلقه اقدام گردد.

* تغییرات متفرقه بخش دهم قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور:

بند (۵۷): مصادیق «تولید داخلی، وارداتی و مشترک سیگار» موضوع بند الحاقی تبصره (۷) توسط سازمان

مدیریت و برنامه‌ریزی کشور تعیین و ابلاغ می‌شود.

بر اساس اعلام وزارت صنعت، معدن و تجارت، وضعیت واردات و تولید داخلی محصولات دخانی و برآورد وصول عوارض هر یک از موارد موصوف به شرح جدول شماره (۱) می باشد:

می باشد:

جدول شماره (۱)

ردیف	نوع سیگار	نام استان	نام شرکت	برند تجاری	تعداد نخ سیگار (هزار نخ)	نرخ عوارض هر نخ (ریال)	مبلغ قابل وصول
۱	وارداتی	تهران	الماس دخان	MI	۷۷,۰۰۰	۵۰۰	۳۸,۵۰۰,۰۰۰
۲			بی ای تی پارس	دانهیل - انواع کنت - پالمال	۱,۴۷۲,۳۹۰	۵۰۰	۷۳۶,۱۹۵,۰۰۰
۳			فراسازان توتون آادانا	پرزیدنت	۱۲۸,۹۹۰	۵۰۰	۶۴,۴۹۵,۰۰۰
۴			دیبیا تجارت مشهد	اوریس	۳,۰۶۰	۵۰۰	۱۵,۳۰۰,۰۰۰
۵			پردیس زرین امور	امور	۶۲,۰۰۰	۵۰۰	۳۱,۰۰۰,۰۰۰
۶			آرمان تجارت آرتامهر	میلانو	۳۳۰,۰۵۰	۵۰۰	۱۶۶,۵۲۵,۰۰۰
۷			دخانیات قشم	امگا	۷۴,۳۰۰	۵۰۰	۳۷,۱۵۰,۰۰۰
۸			حبیب اله رئیسی	موند	۱,۵۲۴,۹۱۰	۵۰۰	۷۶۲,۴۵۵,۰۰۰
۹			افرا افق ژیار	اِپرا - رین - ریو	۲۱,۶۸۰	۵۰۰	۱۰,۸۴۰,۰۰۰
۱۰			وفا تجارت آریا	کاپتن بلک - ویس	۶۶۰	۵۰۰	۳۳۰,۰۰۰
۱۱			آسیاتجارت آوایپارس	اشیما	۱,۰۰۰	۵۰۰	۵۰۰,۰۰۰
۱۲			میلاد نور گیتی	اسکار	۲۴۲,۳۱۰	۵۰۰	۱۲۱,۱۵۵,۰۰۰
۱۳			بین المللی محبی	سیگار برگ	۱۱۳	۵۰۰	۵۶,۵۰۰
جمع سیگار وارداتی ۳,۹۷۴,۹۴۳ ۵۰۰ ۱,۹۸۷,۴۷۱,۵۰۰							
۱۴	تولید داخلی	گیلان	جی تی ای پارس	مگنا- وینستون - مونت کارلو	۱۱,۷۷۶,۴۶۰	۱۰۰	۱,۱۷۷,۶۴۶,۰۰۰
۱۵			آوای شرق طوس	بیژن	۱۳۶,۰۰۰	۱۰۰	۱۳۶,۰۰۰,۰۰۰
۱۶	تولید داخلی	آذربایجان غربی	شقایق درخشان رنگین	می بوری - ماتادور - پرستون	۶۱,۹۷۰	۱۰۰	۶۱,۹۷۰,۰۰۰
۱۷			پردیس زرین امور	امور	۵۰,۰۰۰	۱۰۰	۵۰,۰۰۰,۰۰۰
۱۸			نظام گستر نیکان	مگان	۲۵,۰۰۰	۱۰۰	۲۵,۰۰۰,۰۰۰
۱۹			دخانیات قشم	بیستون	۱,۴۷۸,۰۰۰	۱۰۰	۱۴۷,۸۰۰,۰۰۰

جدول شماره (۱)

(مبالغ به هزار ریال)

ردیف	نوع سیگار	نام استان	نام شرکت	برند تجاری	تعداد نخ سیگار (هزار نخ)	نرخ عوارض هر نخ (ریال)	مبلغ قابل وصول
۲۰	تولید داخلی	تهران	پیشرو تک پارسین	رویال وان	۱۱۲,۴۷۰	۱۰۰	۱۱,۲۴۷,۰۰۰
۲۱			جی تی ای پارسین	ساتر - جی ۱ - اونیکس - وینستون - کمل	۹,۸۲۸,۵۳۰	۱۰۰	۹۸۲,۸۵۳,۰۰۰
۲۲			کی تی اند جی پارس	پاین - اسه - زست	۳۲,۰۰۰	۱۰۰	۳,۲۰۰,۰۰۰
۲۳			شرکت دخانیات ایران	بهمن - زیکا - هما - آسیا - تیر - ۵۷ - فروردین - کیش - ۹۸ - کاسین - تی ۴	۱۱,۷۴۷,۰۰۰	۱۰۰	۱,۱۷۴,۷۰۰,۰۰۰
۲۴			سبلان توتون آرتا	قصر	۷۵۰	۱۰۰	۷۵۰,۰۰۰
۲۵	البرز	بی ای تی پارس	کنت - مونتانا - پالمال	۹,۶۹۵,۵۱۰	۱۰۰	۹۶۹,۵۵۱,۰۰۰	
جمع سیگار تولید داخلی					۴۴,۹۵۰,۴۴۰	-	۴,۴۹۵,۰۴۴,۰۰۰
جمع کل					۴۸,۹۲۵,۳۸۳	-	۶,۴۸۲,۵۱۵,۵۰۰

شایان ذکر است، با توجه به تعریف ارائه شده توسط سازمان برنامه و بودجه کشور از

«تولید مشترک»، در سال ۱۳۹۵ مصادیقی از تولید سیگار به روش مذکور موضوعیت نداشته است.

عملکرد سازمان امور مالیاتی کشور و گمرک جمهوری اسلامی ایران در وصول و واریز

عوارض موضوع این بند به تفکیک استان به شرح جدول شماره (۲) می باشد.

* ابلاغیه مورخ ۱۳۹۵/۷/۱۱ سازمان برنامه و بودجه کشور:

تولید مشترک: تولید سیگار برند خارجی که صاحب برند تولید خود را از طریق عقد قرارداد مشارکت یا اجاره عوامل

تولید با یک شرکت دولتی با مجوز از مرکز برنامه ریزی و نظارت بر دخانیات کشور انجام می دهد.

جدول شماره (۲)

(مبالغ به هزار ریال)

تفاوت بین مبلغ قابل وصول و مبلغ وصولی	مبلغ وصولی و واریزی به خزانه			مبلغ قابل وصول	نرخ عوارض هر نخ (ریال)	تعداد نخ سیگار (هزار نخ)	نوع سیگار	نام استان	عنوان دستگاه اجرایی
	جمع	ردیف درآمدی * ۱۶۰۱۴۴	ردیف درآمدی ۱۶۰۱۵۵						
۹۰۴,۳۹۸,۰۰۰	۶۷,۲۵۲,۰۰۰	۰	۶۷,۲۵۲,۰۰۰	۹۷۱,۵۵۰,۰۰۰	۵۰۰	۱,۹۴۳,۱۰۰	وارداتی	آذربایجان شرقی (گمرک جلفا)	گمرک جمهوری اسلامی ایران
۲۸,۹۵۵,۰۰۰	۱۴,۰۴۵,۰۰۰	۰	۱۴,۰۴۵,۰۰۰	۴۳,۰۰۰,۰۰۰	۵۰۰	۸۶,۰۰۰		آذربایجان غربی (گمرک بازرگان)	
۱۴۱,۴۶۵,۰۰۰	۳۹,۵۹۷,۵۰۰	۳۹,۵۹۷,۵۰۰	۰	۱۷۱,۰۶۲,۵۰۰	۵۰۰	۳۴۲,۱۲۵		هرمزگان	
۳۵۴,۶۸۰,۰۰۰	۳۶۰,۹۱۵,۰۰۰	۳۶۰,۹۱۵,۰۰۰	۰	۷۱۵,۵۹۵,۰۰۰	۵۰۰	۱,۴۳۱,۱۹۰		بوشهر	
۰	۵۰۰,۰۰۰	۵۰۰,۰۰۰	۰	۵۰۰,۰۰۰	۵۰۰	۱,۰۰۰		تهران	
۱۰۵,۰۰۰	۰	۰	۰	۱۰۵,۰۰۰	۵۰۰	۲۱۰		گمرک فرودگاه امام خمینی (ره)	
۱,۴۲۹,۰۰۳,۰۰۰	۴۷۲,۳۰۹,۰۰۰	۳۹۱,۰۱۲,۰۰۰	۸۱,۲۹۷,۰۰۰	۱,۹۰۱,۸۱۲,۰۰۰	۵۰۰	۳,۸۰۳,۶۲۵	جمع		
۲,۳۳۷,۰۰۰	۰	۰	۰	۲,۳۳۷,۰۰۰	۱۰۰	۲۲,۳۷۰	تولید داخلی	آذربایجان غربی	سازمان امور مالیاتی کشور
۱۲۹,۵۵۹,۰۰۰	۶۴۷,۹۳۳,۰۰۰	۰	۶۴۷,۹۳۳,۰۰۰	۷۷۷,۴۹۲,۰۰۰	۱۰۰	۷,۷۷۴,۹۲۰		زنجان	
۱۹۶,۹۸۲,۰۰۰	۱,۵۶۳,۷۷۲,۱۰۰	۰	۱,۵۶۳,۷۷۲,۱۰۰	۱,۷۶۰,۷۵۴,۱۰۰	۱۰۰	۱۷۶۰۷,۵۴۱		تهران	
۳۷۵,۰۰۰	۰	۰	۰	۳۷۵,۰۰۰	۱۰۰	۳,۷۵۰		اردبیل	
۱۵۴,۳۳۱,۰۰۰	۰	۰	۰	۱۵۴,۳۳۱,۰۰۰	۱۰۰	۱,۵۴۲,۳۱۰		هرمزگان	
۴۸۳,۳۸۴,۰۰۰	۲,۳۱۱,۷۰۵,۱۰۰	-	۲,۳۱۱,۷۰۵,۱۰۰	۲,۶۹۵,۰۸۹,۱۰۰	۱۰۰	۲۶,۹۵۰,۸۹۱	جمع		
۱,۹۱۲,۸۸۷,۰۰۰	۲,۶۸۴,۰۱۴,۶۰۰	۳۹۱,۰۱۲,۰۰۰	۲,۲۹۳,۰۰۲,۱۰۰	۴,۵۹۶,۹۰۱,۶۰۰	-	۳۰,۷۵۴,۵۱۶	جمع کل		

* گمرکات استان های هرمزگان، بوشهر و تهران وجوه موضوع این بند را به جای واریز به حساب ردیف درآمدی ۱۶۰۱۵۵، به حساب ردیف درآمدی ۱۶۰۱۴۴ با عنوان «درآمد حاصل از (۲۰) ریال افزایش به قیمت هر نخ سیگار وادراتی» واریز نموده اند.

مقایسه آمار ارائه شده توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت و عملکرد ارائه شده توسط سازمان امور مالیاتی کشور و گمرک جمهوری اسلامی ایران نشان می دهد، سازمان های اخیرالذکر به طور کامل به تکالیف قانونی خود در وصول عوارض موضوع این بند از واردکنندگان و تولیدکنندگان و واریز آن به حساب درآمد عمومی کشور عمل ننموده اند که **مبین عدم رعایت مفاد حکم این بند می باشد.**

با عنایت به اینکه میزان واردات سیگار در گمرکات اجرایی کشور توسط واردکننده بر مبنای تن اظهار می گردد و استخراج تعداد نخ سیگار وارداتی بر مبنای محاسبات صورت می گیرد (هر کارتن (۵۰) باکس، هر باکس (۱۰) بسته و هر بسته (۲۰) نخ و میانگین وزن هر نخ سیگار یک تا یک و نیم گرم)، لذا نحوه محاسبه موجب ایجاد مغایرت در تعداد سیگار وارداتی بر اساس آمار وزارت صنعت، معدن و تجارت و عملکرد گمرک جمهوری اسلامی ایران شده است.

عملکرد مالی ردیف درآمدی ۱۶۰۱۵۵ به شرح جدول شماره (۳) می باشد:

جدول شماره (۳)

(مبالغ به هزار ریال)

شماره طبقه بندی	عنوان درآمد	عنوان دستگاه اجرایی	پیش بینی	وصولی طبق لیست خزانه	وصولی طبق تفریح	درصد تحقق
۱۶۰۱۵۵	عوارض خرده فروشی سیگار	سازمان امور مالیاتی کشور گمرک ایران	۱۷,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۲,۲۹۳,۰۲۲,۱۰۰	۲,۲۱۱,۷۰۵,۱۰۰	۱۳/۵
					۸۱,۳۱۷,۰۰۰	
					۲,۲۹۳,۰۲۲,۱۰۰	
جمع						

از جمله دلایل عدم تحقق کامل درآمد موضوع این بند، می توان به عوامل زیر اشاره نمود:

- ۱- بر اساس اعلام وزارت صنعت، معدن و تجارت (مرکز برنامه ریزی و نظارت بر دخانیات کشور) برآورد مصرف سیگار در کشور سالانه بالغ بر پنجاه و پنج میلیارد (۵۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) نخ می باشد که با توجه به میزان سیگار وارداتی و تولید داخلی مندرج در جدول شماره (۲)، یکی از راه های تأمین کسری موجود از طریق قاچاق می باشد.
- ۲- با توجه به تعاریف ارائه شده از سوی سازمان برنامه و بودجه کشور در خصوص سیگار «تولید داخلی»، «تولید مشترک» و «واردات»، عملاً تولید مشترک سیگار موضوعیت نداشته است.

پیشنهاد می شود، سازمان برنامه و بودجه کشور نسبت به بازنگری در تعریف «تولید مشترک» سیگار اقدام نماید.

بند (هـ)

به منظور رد بخشی از دیون دولت به صندوق بازنشستگی فولاد، دولت مکلف است نسبت به تأدیه هجده هزار میلیارد (۱۸,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل درآمدهای عمومی دولت در سال ۱۳۹۵ اقدام نماید تا نسبت به پرداخت حقوق بازنشستگان اقدام شود. رقم مزبور در حساب‌های فی‌مابین دولت و صندوق یادشده منظور می‌گردد.

تفریح بند (هـ)

بدهی دولت تا پایان سال ۱۳۹۴ به صندوق بازنشستگی فولاد بر اساس محاسبات بیمه‌ای (اکچوئری) سال مذکور و تأدیه آن توسط دولت تا پایان سال ۱۳۹۵ به شرح جدول زیر می‌باشد:

(مبالغ به هزار ریال)

میزان بدهی دولت به صندوق بازنشستگی فولاد	میزان تأدیه دیون دولت به صندوق بازنشستگی فولاد
۳۴۶,۲۱۶,۰۰۰,۰۰۰	۱۴۳,۱۹۶,۶۳۱,۷۳۲

میزان تأمین کسری تعهدات صندوق موصوف در تصویب‌نامه مورخ ۱۳۹۲/۷/۲۸ هیأت وزیران مبلغ یکصد و بیست و پنج هزار میلیارد (۱۲۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال پیش‌بینی و میزان سهام، اموال و ... واگذار شده در سال ۱۳۹۲ مبلغ یکصد و چهارده هزار و هشتصد و چهل و هفت میلیارد و ششصد و سی و یک میلیون و هفتصد و سی و دو هزار (۱۱۴,۸۴۷,۶۳۱,۷۳۲,۰۰۰) ریال بوده، همچنین از محل بند (ف) تبصره (۳) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور مبلغ نه هزار و هفتصد و پنجاه و دو میلیارد (۹,۷۵۲,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال طی شش مرحله از طریق وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی در اختیار صندوق مذکور قرار گرفته که صرف پرداخت مستمری و هزینه درمان بازنشستگان صنعت فولاد شده و به استناد مفاد حکم این بند، در سال ۱۳۹۵ مبلغ هجده هزار و پانصد و

نود و هفت میلیارد (۱۸,۵۹۷,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل اعتبارات تملک دارایی‌های مالی موضوع جزء (۹) ردیف ۱۰۱۰۰۰ جدول شماره (۸) قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور از طریق وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی در اختیار صندوق بازنشستگی فولاد قرار گرفته که صندوق مذکور مبلغ فوق‌الذکر را در حساب فی‌مابین خود و دولت منظور نموده است.

عملکرد مالی ردیف تملک دارایی‌های مالی ۹-۱۰۱۰۰۰ در وزارت تعاون، کار و رفاه

اجتماعی به شرح زیر می‌باشد:

(مبلغ به هزار ریال)

شماره طبقه‌بندی	عنوان ردیف	اعتبار	تخصیص	حوالات
۱۰۱۰۰۰-۹	اعتبارات موضوع فروش سهام، سهم‌الشرکه، اموال، دارایی‌ها و حقوق مالی و نیروگاه‌های متعلق به دولت و موسسات و شرکت‌های دولتی وابسته	۱۸,۵۹۷,۰۰۰,۰۰۰	۱۸,۵۹۷,۰۰۰,۰۰۰	۱۸,۵۹۷,۰۰۰,۰۰۰

مبلغ مذکور در اختیار وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی قرار گرفته، لیکن وزارتخانه یادشده با صدور درخواست ابلاغ اعتبار و تأیید خزانه، مبلغ فوق را به صندوق بازنشستگی فولاد ابلاغ اعتبار نموده است؛ از آنجا که صندوق موصوف طبق تعاریف مندرج در قوانین و مقررات عمومی کشور از جمله ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، بند (۱۱) ماده (۱) قانون برنامه و بودجه و ... به عنوان دستگاه اجرایی شناخته نمی‌شود (هر چند ابلاغ مزبور با رعایت اجزاء (۱) و (۲) بند (الف) دستورالعمل روش ابلاغ اعتبار موضوع ماده (۷۵) قانون محاسبات عمومی

کشور صورت گرفته ولی با مفاد اجزای (۳)، (۴)، (۵) و (۶) دستورالعمل مذکور مغایرت دارد)، لذا صورتحساب نهایی اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های مالی سال ۱۳۹۵ وزارتخانه موردنظر واخواهی گردیده و تا زمان تهیه این گزارش نسبت به اصلاح حساب اقدام نشده است.

مبلغ تأدیه‌شده بابت دیون دولت به صندوق یادشده معادل پانصد و نود و هفت میلیارد

(۵۹۷,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال بیش از سقف مقرر در این بند بوده که **مبین عدم رعایت مفاد حکم**

این بند می‌باشد.