

بند (۷)

در راستای حمایت از تولید و سرمایه و کار ایرانی:

جزء (۷-۱)

وزارت نفت موظف است به منظور تسریع در گازرسانی و اتصال واحدهای تولیدی اعم از کشاورزی، صنعتیه، معدنی و تجاری به شبکه سراسری گاز طبیعی، سوخت مایع مورد نیاز این واحدها را در قبال اخذ وجه به قیمت مصوب مربوط به بخش کشاورزی، صنعتی، معدنی و تجاری تأمین و تحویل نماید.

تفریح بند (۷)

تفریح جزء (۷-۱)

بر اساس بررسیها، برای آن دسته از واحدهای تولیدی که به شبکه گاز طبیعی دسترسی ندارند، سوخت مایع از طریق شرکت سهامی پخش فرآوردههای نفتی با هماهنگیهای لازم با شرکت ملی گاز ایران تأمین گردیده است. لازم به ذکر است تأمین سوخت مایع منوط به ارائه قرارداد اتصال به گاز طبیعی منضم به برنامه زمانبندی اتصال تا زمان بهره‌گیری از گاز طبیعی می‌باشد که بر اساس بازدید و برآوردهای لازم، تخصیص و در قبال اخذ وجه به قیمت مصوب مربوط به بخش کشاورزی، صنعتی، معدنی و تجاری تحویل شده است.

وزارت نفت در راستای نیل به هدف مقرر در این جزء و جایگزینی گاز طبیعی با سوخت مایع در سال ۱۳۹۱ از طریق شرکت ملی گاز ایران، تعداد پنجاه و هشت هزار و پانصد و هشتاد و هشت (۵۸،۵۸۸) واحد تولیدی اعم از کشاورزی، صنعتی، معدنی و تجاری را به شبکه سراسری گاز متصل نموده که از گاز طبیعی بهره‌مند گردیده‌اند.

جزء (۷-۲)

بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری دولتی و خصوصی مجاز به دریافت سود و کارمزد بیش از نرخ مصوب شورای پول و اعتبار نمی‌باشند.

تفریغ جزء (۷-۲)

تعیین حداکثر نرخ سود و کارمزد دریافتی توسط بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری از تسهیلات گیرندگان در سیاستهای پولی، اعتباری و نظارتی نظام بانکی کشور در تاریخ ۱۳۹۰/۱۰/۲۰ توسط شورای پول و اعتبار تصویب و طی بخشنامه مورخ ۱۳۹۰/۱۱/۵ از سوی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به شبکه بانکی ابلاغ شده است.

در محدوده رسیدگیها، موردی حاکی از عدم رعایت مقررات و ضوابط فوق‌الذکر در بانکهای دولتی مشاهده نگردیده است.

لازم به ذکر است، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به استناد بند (ب) ماده (۱۱) و بند (۳) ماده (۱۴) قانون پولی و بانکی کشور موظف است بر نحوه عملکرد بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری نظارت نماید که حسب اعلام بانک مذکور، رعایت نرخ سود و کارمزد در همه مراحل بازرسی از بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری، مدنظر قرار گرفته و موردی حاکی از عدم رعایت آن در بازرسیها مشاهده نشده است.

جزء (۷-۳)

به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می‌شود، حداقل معادل مبلغ سه میلیارد و پانصد میلیون (۳.۵۰۰.۰۰۰.۰۰۰) دلار نزد بانکهای تخصصی، سپرده‌گذاری نماید تا مبلغ مذکور از سوی بانکهای عامل و با معرفی وزارت صنعت، معدن و تجارت و وزارت جهاد کشاورزی در قالب تأمین سرمایه در گردش واحدهای تولیدی بخش غیردولتی به مصرف برسد.

تفریح جزء (۷-۳)

بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به دلیل محدود شدن درآمدهای ارزی، از مجوز این بند استفاده نکرده و اقدام به سپرده‌گذاری ننموده است که **مبین عدم تحقق اهداف قانونگذار در این بند می‌باشد.**

جزء (۷-۴)

کلیه بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری دولتی و خصوصی عامل موظفند (در صورت درخواست متقاضی) متناسب با بازپرداخت هر بخش از تسهیلات پرداختی به واحدهای تولیدی نسبت به آزادسازی وثیقه‌های مازاد و یا تبدیل وثیقه مناسب به میزان باقیمانده تسهیلات حسب درخواست اقدام نمایند.

تفریغ جزء (۷-۴)

بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران طی دو بخشنامه در تاریخ ۱۳۹۱/۴/۲۸ مفاد حکم این بند را به شبکه بانکی کشور ابلاغ نموده است.

در محدوده رسیدگیها، موردی مبنی بر عدم رعایت مفاد حکم این بند در بانکهای دولتی مشاهده نگردیده است.

بر اساس اعلام بانک مذکور، موردی حاکی از عدم رعایت مفاد حکم این بند در بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری خصوصی مشاهده نشده است.

جزء (۷-۵)

به منظور کاهش هزینه‌های تامین مالی و تسهیل در سرمایه‌گذاری و حمایت از تولید و ایجاد اشتغال، به دستگاه‌های اجرائی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور اجازه داده می‌شود در صورت درخواست متقاضی به جای دریافت وجه نقد، ضمانتنامه بانکی و یا سایر اسناد تجاری (به استثنای چک) و سایر اوراق بهادار و یا سایر اسناد با ارزش معتبر و یا بخشی نقد و مابقی اقساط، به نحوی که در موارد مربوط به درآمدهای عمومی تضمین لازم برای وصول وجه تا بهمن‌ماه سال جاری اخذ گردد، دریافت نمایند.

تفریح جزء (۷-۵)

در محدوده رسیدگی‌ها، به استثناء سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای کشور و بانک توسعه تعاون، سایر دستگاه‌های اجرایی مشمول به دلیل عدم درخواست متقاضی، از مجوز این جزء استفاده ننموده‌اند.

سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای کشور به منظور کاهش هزینه‌های تامین مالی پیمانکاران خود، به جای وجه نقد، اقدام به اخذ ضمانت‌نامه و اوراق بهادار بانکی به عنوان سپرده نموده است. در بانک توسعه تعاون حسب درخواست متقاضی به جای دریافت وجه نقد از مشتری، سایر تضمینات دریافت شده و موردی دال بر عدم رعایت آن مشاهده نگردیده است.

جزء (۶-۷)

کلیه بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری موظفند در گشایش اعتبار اسنادی (LC) مواد اولیه و کالاهای سرمایه‌ای واسطه‌ای، ده درصد (۱۰٪) به صورت نقد و مابقی را پس از حمل کالا و تحویل اسناد دریافت نمایند.

تفریغ جزء (۶-۷)

بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران در راستای اجرای مفاد حکم این بند بخشنامه مورخ ۱۳۹۱/۵/۷ را به بانکها ابلاغ نموده است.

طبق بررسی‌ها و مکاتبات به عمل آمده، هیچ‌یک از بانکهای دولتی و بانکهای واگذار شده (شامل بانکهای ملت، تجارت، رفاه‌کارگران و صادرات ایران) به تکلیف قانونی خود عمل ننموده‌اند که **مبین عدم رعایت مفاد حکم این جزء می‌باشد.**

طبق اعلام بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، سایر بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری خصوصی در بازرسی‌های بانک مذکور مدنظر قرار گرفته‌اند لیکن تا زمان تهیه این گزارش موردی حاکی از عدم رعایت مفاد حکم این بند توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اعلام نشده است.

شایان ذکر است تشدید محدودیت‌های ارزی در چند سال گذشته و محدود شدن روشهای نقل و انتقال وجوه در بانکهای تحریمی و الزام بهره‌گیری از امکانات سایر بانکهای غیرتحریمی جهت نقل و انتقالات ارزی و عدم رغبت بانکهای عامل به گشایش اعتبارات اسنادی به صورت پیش‌دریافت و تمایل واردکنندگان به پیش‌خرید ارز اعتبار به صورت صد درصد جهت جلوگیری از ریسک نوسانات آتی نرخ ارز و الزام بانکها به خرید ارز اعتبار در روز گشایش اعتبار مطابق با الزامات اتاق مبادلات ارزی از تاریخ ۱۳۹۱/۷/۱۴ از جمله مواردی

است که بانکها در سال ۱۳۹۱ با آن روبرو بوده و همچنین با توجه به محدودیت‌های ارزی، اداره نظارت ارز بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران علی‌رغم بخشنامه صدرالاشاره (مورخ ۱۳۹۱/۵/۷)، حسب مصوبه مورخ ۱۳۹۱/۶/۲۲ کمیته ویژه تصمیم‌گیری بازار ارز، طی بخشنامه مورخ ۱۳۹۱/۷/۱۴ بانکها را مکلف به اخذ صد درصد (۱۰۰٪) معادل ریالی ارز در زمان گشایش اعتبار اسنادی نموده لذا با عنایت به موارد معنونه و به لحاظ محدودیت‌های ناشی از حریم‌های بین‌المللی و تغییر الگوی واردات کشور عمده فعالیت بانکها در زمینه حوالجات ارزی واردات کالا با الزام تامین صد درصد (۱۰۰٪) وجه در زمان صدور حواله متمرکز بوده و گشایش اعتبار اسنادی نیز بنا به ضرورت از طریق بانکهای ایرانی غیرتحریمی و بر اساس مفاد و شرایط توافقات و قراردادهای منعقد فی‌مابین صورت پذیرفته است.

جزء (۷-۷)

دریافت وکالت بلاعزل از تسهیلات گیرندگان بابت وثیقه‌های در رهن بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری دولتی و خصوصی ممنوع می‌باشد و وثیقه‌گیرندگان موظفند فقط در قالب قراردادهای منعقد شده نسبت به اجراء گذاشتن وثیقه‌ها، عمل نمایند.

تفریح جزء (۷-۷)

بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران طی بخشنامه‌ای در تاریخ ۱۳۹۱/۴/۲۸ مفاد حکم این بند را به شبکه بانکی کشور ابلاغ نموده است.

در محدوده رسیدگیها، صرفاً شرکت پست بانک از وکالت بلاعزل در تملک وثائق تسهیلات پرداختی در سال ۱۳۹۱ استفاده نموده که **مبین عدم رعایت مفاد حکم این بند می‌باشد.**

بر اساس اعلام بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، موردی حاکی از عدم رعایت مفاد حکم این بند در بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری خصوصی مشاهده نشده است.

جزء (۷-۸)

به شرکتهای تابعه و وابسته وزارتخانههای نفت، نیرو، راه و شهرسازی و صنعت، معدن و تجارت اجازه داده می شود بدهیهای قانونی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی را تا سقف بیست هزار میلیارد (۲۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال با اعلام وزیر مربوطه و تأیید وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان حسابرسی) بدهی همان اشخاص بابت اقساط واگذاری و یا بدهی به سازمان مالیاتی تسویه و یا تهاتر نماید. تهاتر مربوط به مالیات منوط به تصویب دولت است.

تفریح جزء (۷-۸)

وزیران نفت، نیرو و صنعت، معدن و تجارت جهت استفاده از ظرفیت قانونی این جزء، بدهی شرکتهای تابعه و وابسته خود به اشخاص حقیقی و حقوقی را به وزارت امور اقتصادی و دارایی ارسال نموده اند لیکن سازمان حسابرسی به دلیل تعدد دستگاههای اجرایی مورد رسیدگی، بدهی تعداد (۹۴) دستگاههای اجرایی را مورد تأیید قرار داده است.

بر اساس بررسیها، هیات وزیران طی تصویب نامه شماره ۱۶۰۸۲۸/ت/۴۸۴۸۵هـ مورخ ۱۳۹۱/۸/۱۷ تسویه بدهیهای شرکتهای تابعه و وابسته وزارت نیرو به اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی با بدهی آنها به سازمان خصوصی سازی بابت اقساط واگذاری را مورد تأیید قرار داده که مبلغ یک هزار و پانصد و چهل و سه میلیارد و چهارصد و هفتاد و پنج میلیون و یکصد و بیست و دو هزار (۱.۵۴۳.۴۷۵.۱۲۲.۰۰۰) ریال بابت بدهی شرکت مدیریت شبکه برق (مربوط به خرید برق) به شرکتهای تولیدی غیردولتی تهاتر گردیده که گزارش تفصیلی آن در گزارش تفریح جزء (۵-۳-۲۴) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور درج شده است.

شایان ذکر است، هیچگونه تهاتر مالیاتی در سال ۱۳۹۱ صورت نگرفته است.

جزء (۷-۹)

در راستای تسریع در انجام امور و کاهش هزینه‌ها، سازمان امور مالیاتی موظف است صدور گواهی موضوع ماده (۱۸۷)* قانون مالیات‌های مستقیم را با هماهنگی سازمان ثبت اسناد و املاک کشور به دفاتر اسناد رسمی واگذار نماید. نحوه واگذاری و حق الزحمه دفاتر طبق دستورالعملی است که توسط سازمان امور مالیاتی و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور تهیه می‌شود و حداکثر تا دو ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب وزیر امور اقتصادی و دارایی می‌رسد.

تفریح جزء (۷-۹)

دستورالعمل نحوه واگذاری و حق الزحمه دفاتر اسناد رسمی ظرف مهلت مقرر توسط مراجع ذیربط تهیه نشده و به تصویب وزیر امور اقتصادی و دارایی نرسیده، فلذا سازمان امور مالیاتی در سال ۱۳۹۱ صدور گواهی موضوع ماده (۱۸۷) قانون مالیات‌های مستقیم را به دفاتر اسناد رسمی واگذار ننموده که **مبین عدم رعایت مفاد احکام این جزء می‌باشد.**

* قانون مالیات‌های مستقیم:

ماده (۱۸۷): در کلیه مواردی که معاملات موضوع فصل چهارم از باب دوم و همچنین فصول اول و ششم باب سوم این قانون بموجب اسناد رسمی صورت می‌گیرد صاحبان دفاتر اسناد رسمی مکلفند قبل از ثبت و یا اقاله یا فسخ سند معامله، مراتب را با شرح و مشخصات کامل و چگونگی نوع و موضوع معامله مورد نظر به اداره امور مالیاتی محل وقوع ملک و یا محل سکونت مودی حسب مورد اعلام و پس از کسب گواهی انجام معامله اقدام به ثبت یا اقاله یا فسخ سند معامله حسب مورد نموده و شماره و مرجع صدور آنرا در سند معامله قید نمایند. گواهی انجام معامله حداکثر ظرف ده روز از تاریخ اعلام دفترخانه، پس از وصول بدهیهای مالیاتی مربوط به مورد معامله از مودی ذیربط، از قبیل مالیات بر درآمد اجاره املاک و همچنین وصول مالیات حق واگذاری محل، مالیات شغلی محل مورد معامله، مالیات بر درآمد اتفاقی و مالیات نقل و انتقال قطعی املاک حسب مورد صادر خواهد شد.

جزء (۷-۱۰)

به منظور ترویج فرهنگ مصرف کالاهای تولید داخل، سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران موظف است از محل منابع داخلی نسبت به تهیه برنامه‌های ویژه و عمومی در جهت فرهنگ‌سازی مصرف کالای تولید داخلی حمایت از سرمایه و اشتغال، اقدامات لازم معمول نماید و نرخ تبلیغات موضوع این بند در سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران را نسبت به سال ۱۳۹۰ افزایش ندهد.

تفریح جزء (۷-۱۰)

علیرغم پیگیری‌ها و مکاتبات انجام شده، سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران اطلاعاتی در خصوص برنامه‌های ویژه برای ترویج فرهنگ مصرف کالاهای تولید داخل ارائه ننموده که **مبین عدم رعایت مفاد حکم بند (ز) ماده (۲۳) قانون دیوان محاسبات کشور می‌باشد.**

در محدوده رسیدگی‌ها و اسناد و مدارک ارائه شده از جمله ضوابط و مقررات پذیرش و پخش آگهی‌های رادیویی و تلویزیونی سالهای ۱۳۹۰ و ۱۳۹۱ و همچنین گزارش مقایسه‌ای عملکرد سالانه سالهای ۱۳۹۰ و ۱۳۹۱ مشخص گردید، نرخ پایه تبلیغات موضوع این جزء نسبت به سال ۱۳۹۰ افزایش نداشته است.

تعرفه قیمت پایه هر ثانیه آگهی در سالهای ۱۳۹۰ و ۱۳۹۱ به شرح جدول زیر می‌باشد:

(مبالغ به هزار ریال)

نوع آگهی		طبقه	نوع آگهی		طبقه	نوع آگهی		طبقه
رادیویی	تلویزیونی		رادیویی	تلویزیونی		رادیویی	تلویزیونی	
۱۸۵۰	۳۵۰۰	۲۱	۲۵۰	۹۰۰	۱۱	۵	۲۰	۱
۲۱۰۰	۳۸۵۰	۲۲	۳۰۰	۱۱۰۰	۱۲	۱۰	۳۵	۲
۲۴۰۰	۴۲۰۰	۲۳	۴۰۰	۱۳۰۰	۱۳	۱۵	۵۰	۳
۲۷۵۰	۴۶۰۰	۲۴	۵۰۰	۱۵۰۰	۱۴	۲۰	۱۰۰	۴
۳۱۰۰	۵۰۰۰	۲۵	۶۵۰	۱۷۵۰	۱۵	۳۰	۱۵۰	۵
-	۵۴۰۰	۲۶	۸۰۰	۲۰۰۰	۱۶	۵۰	۲۵۰	۶
-	۵۸۵۰	۲۷	۱۰۰۰	۲۲۵۰	۱۷	۸۰	۳۵۰	۷
-	۶۳۰۰	۲۸	۱۲۰۰	۲۵۵۰	۱۸	۱۲۰	۴۵۰	۸
-	۶۷۵۰	۲۹	۱۴۰۰	۲۸۵۰	۱۹	۱۶۰	۶۰۰	۹
			۱۶۰۰	۳۱۵۰	۲۰	۲۰۰	۷۵۰	۱۰

جزء (۷-۱۱)

به منظور تسهیل، حمایت از سرمایه‌گذاری، تولید، اشتغال، تسریع امور، شفافیت، کاهش هزینه‌های تولید و خدمات، دولت موظف است با رعایت قوانین موضوعه حداکثر ظرف سه ماه پس از ابلاغ این قانون نسبت به بازنگری و تصویب کلیه مراحل، فرآیندها، استعلام‌ها و سایر موارد مشابه و نیز وجوه دریافتی دستگاههای اجرائی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی از اشخاص حقیقی و حقوقی تحت هر عنوان و نیز تعرفه، عوارض، هزینه خدمات، نصاب، حقوق مالکانه و مشابه آنها و همچنین وجوهی که برای صدور هرگونه گواهی یا مجوز یا پروانه و نظایر آن اخذ می‌گردد و نیز پروانه‌ها و مجوزها و موارد موضوع ماده (۶۲) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران، اقدام و مراتب را از طریق روزنامه رسمی و رسانه‌های عمومی و روشهای مقرر در ماده مذکور، اعلام عمومی نماید.

کلیه دستگاههای اجرائی موضوع ماده (۵) قانون محاسبات عمومی و ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مشمول حکم این بند بوده و فقط در حدود مصوبات موضوع این بند مجاز به اخذ هر نوع وجه و استعلام از اشخاص حقیقی و حقوقی می‌باشند.

تفریح جزء (۷-۱۱)

معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور برای فراهم آوردن مقدمات اجرای مفاد حکم این جزء، نسبت به تشکیل کارگروه موضوع ماده (۶۲) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران اقدام نموده و دستگاه‌های اجرایی مرتبط فهرست قوانین، مراحل، استعلام‌ها و مجوزها را جهت طرح در کارگروه یادشده به معاونت مذکور ارائه نموده‌اند.

برخی از دستگاه‌های اجرایی شامل وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت جهادکشاورزی، سازمان حمایت از مصرف‌کنندگان و تولیدکنندگان، سازمان شیلات ایران و سازمان حفاظت محیط‌زیست با هماهنگی نمایندگان کارگروه، نسبت به مستندسازی، ترسیم فرآیندها و سایر موارد بازنگری شده و تغییر یافته، اقدام نموده‌اند.

بر اساس بررسی‌ها، دستگاه‌های اجرایی نسبت به ارسال موارد موضوع این جزء به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور اقدام نموده‌اند لیکن حکم این جزء در سال ۱۳۹۱ توسط معاونت مذکور محقق نشده که **مبین عدم رعایت مفاد حکم این جزء می‌باشد.**

جزء (۷-۱۲)

وزارت نفت مکلف است به گونه‌ای اقدام نماید که تخفیف اعمال شده به واحدهای پتروشیمی در اجرای تبصره بند (ب) ماده (۱)* قانون هدفمندکردن یارانه‌ها به واحدهای میانی و بین مجتمعی پتروشیمی تسری یابد.

تفریح جزء (۷-۱۲)

وزارت نفت حکم این جزء مبنی بر اعمال تخفیف موضوع تبصره بند (ب) ماده (۱) قانون هدفمندکردن یارانه‌ها برای قیمت خوراک ارائه شده به واحدهای میانی و بین مجتمعی پتروشیمی را رعایت ننموده که **مبین عدم رعایت مفاد حکم این جزء می‌باشد.**

* قانون هدفمندکردن یارانه‌ها:

تبصره بند (ب) ماده (۱): جهت تشویق سرمایه‌گذاری، قیمت خوراک واحدهای صنعتی، پالایشی و پتروشیمی برای مدت حداقل ده سال پس از تصویب این قانون هر مترمکعب حداکثر شصت و پنج درصد (۶۵٪) قیمت سبد صادراتی در مبداء خلیج فارس (بدون هزینه انتقال) تعیین می‌گردد.