



گزارش حسابرسی ملی (فراگیر)

شماره کار:

« گزارش ملی حسابرسی زیست محیطی مدیریت مناطق تحت حفاظت محیط زیست با رویکرد تصرفات و مجوزهای صادره »

معاونت فنی و حسابرسی امور عمومی و اجتماعی

هیات حسابرسی بهداشت، زیست محیطی و توسعه پایدار

۱۳۹۷

کنترل یافته‌های ثبت شده

تعداد یافته‌های ثبت شده در سامانه سنا	تعداد یافته‌های مندرج در فیزیک گزارش

*- « خلاصه این گزارش ملی و نامه مدیریتی مربوطه » پس از نهایی شدن توسط تلفیق کننده تهیه می گردد.

توضیحات ضروری:

خواهشمند است در تکمیل چارچوب گزارشگری مذکور موارد ذیل مورد توجه همکاران محترم قرار گیرد:

- ✓ کلیه اطلاعات مورد نیاز مندرج در بخش عملکرد می بایست مورد رسیدگی، ارزیابی و اظهار نظر قرار گیرد و در صورت عدم اجرای احکام بند های مذکور به طور شفاف دلایل و اقدامات صورت گرفته بیان گردد. و مدارک مثبت به پیوست ارائه گردد.
- ✓ کلیه جداول مربوط توسط حسابرسان استان یا ستاد می بایست تکمیل گردد.
- ✓ از اضافه و کسر نمودن سطرها و ستون های مندرج در جداول خودداری نمایند.
- ✓ با توجه به اینکه رویکرد گزارش آسیب شناسی می باشد، ضمن انجام عملیات حسابرسی در حین رسیدگی ها، آسیب های موجود احصاء شود.
- ✓ با عنایت به اینکه چارچوب حاضر با سطح دسترسی به اهداف تعیین شده در رسیدگی به موضوع چارچوب و با اضافه شده سایر آئین نامه ها و دستورالعمل های مرتبط و همچنین دیدگاه های مطرح شده توسط همکاران و بازخوردهای واصله مورد بازنگری و اصلاح قرار خواهد گرفت، لذا همکاران می توانند پیشنهادات و دیدگاه های خود را به صورت جداگانه و در قالب پیوست گزارش ارائه نمایند.
- ✓ فایل الکترونیکی گزارش در قالب Word با فونت BMitra سایز ۱۴ ارسال گردد.
- ✓ ضمن اعلام نام و شماره تلفن مستقیم تهیه کنندگان گزارش (سرپرست و همکار تهیه کننده گزارش) در ستاد و استان ها در ذیل گزارش، جهت رفع ابهامات احتمالی یا پرسش با شماره تلفن ۸۸۲۳۳۰۵۳ (سرپرست گروه اول هیأت بهداشت زیست محیطی و توسعه پایدار) و یا با شماره ۸۸۲۳۳۴۷۳ (عضو گروه) تماس حاصل فرمایید.

۱- مقدمه:

"در جمهوری اسلامی، حفاظت محیط زیست که نسل امروز و نسلهای بعد باید در آن حیات اجتماعی رو به رشدی داشته باشند، وظیفه عمومی تلقی می شود، از این رو فعالیت های اقتصادی و غیر آن که با آلودگی محیط زیست، یا تخریب غیرقابل جبران آن ملازمه پیدا کند ممنوع است" (اصل پنجاه قانون اساسی).

با افزایش رشد جمعیت و توسعه صنعتی در ایران، چالش های زیست محیطی همچون تخریب زیستگاه های طبیعی، آلودگی های محیط زیست، شکار و صید بی رویه و ... بروز کرده، لذا برای حفظ و صیانت از محیط زیست کشور با تجویز قوانین برخی از نقاط کشور که دارای جنبه های شاخص زیست محیطی بوده به عنوان مناطق تحت حفاظت تعیین شده تا نسبت به دست اندازی نوع بشر در این مناطق تا حدی جلوگیری به عمل آید. این مناطق تابع قواعد و مقررات خاص خود هستند که در قالب قوانینی همچون قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، قانون شکار و صید و مشخص شده اند.

با تصویب قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست در سال ۱۳۵۳ اختیارات و صلاحیت های قانونی، که تا حدی با ضرورت های رشد و توسعه اقتصادی و صنعتی آن زمان متناسب بود، به سازمان حفاظت محیط زیست ایران داده شد. در همین سال، عنوان پارک حیات وحش به طور رسمی به پارک ملی تغییر یافت. همچنین ایجاد دو طبقه جدید از مناطق حفاظت شده با عنوان پناهگاه حیات وحش و اثر طبیعی ملی نیز مورد تصویب قرار گرفت. در قانون های مربوط به موضوع محیط زیست، امکان اختصاص بخش هایی از کشور به پارک های ملی (که در آن زمان پارک حیات وحش نامیده می شد) و منطقه های حفاظت شده با تعریف های معین فراهم شد.

پس از پیروزی انقلاب اسلامی و به هنگام تدوین قانون اساسی جمهوری اسلامی، یک اقدام مهم و اساسی در حفاظت محیط زیست صورت پذیرفت و اصل پنجاهم قانون اساسی با تأکید فراوان بر حفاظت محیط زیست تنظیم شد. این اصل حفاظت از محیط زیست را یک وظیفه عمومی دانسته و فعالیت هایی را که با آلودگی محیط زیست و یا تخریب غیرقابل جبران آن همراه است، ممنوع کرده است. در همین راستا قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست که از قانون های اصلی تشکیلاتی و مدیریتی سازمان حفاظت محیط زیست ایران به شمار می آید، در سال ۱۳۷۱ اصلاح و به طور نهایی تصویب شد.

گزارش ملی حسابرسی زیست محیطی مدیریت مناطق تحت حفاظت محیط زیست با رویکرد تصرفات و مجوزهای صادره

از جمله وظایف سازمان حفاظت محیط زیست ایران می توان به شناسایی منطقه های با ویژگی های منحصر به فرد اکولوژیک، شناسایی اکوسیستمهای کشور در رابطه با مسائل زیست محیطی، شناسایی گونه های با ارزش، کمیاب و در حال انقراض گیاهی و جانوری و زیستگاه های آنها، اشاره کرد.

بر اساس مطالب یادشده، از سال ۱۳۵۳ مناطق حفاظت شده ایران بر اساس تعریف ها و معیارهای قانونی نظام طبقه بندی مناطق، در چهار گروه پارک ملی، اثر طبیعی ملی، پناهگاه حیات وحش و منطقه حفاظت شده طبقه بندی و معرفی میگردد. همچنین اختیارات قانونی لازم در راستای مدیریت مناطق حفاظت شده کشور به سازمان محیط زیست واگذار شد. علاوه بر چنین مناطقی که با طبقه بندی های سازمان جهانی حفاظت از منابع طبیعی (ICUN)^۱ همخوانی دارند و در ایران با عنوان مناطق چهارگانه مصوب شده اند، نواحی دیگری نیز با عنوان های منطقه شکار ممنوع، تالاب، تالاب بین المللی و ذخیره گاه زیستکره تحت مدیریت قرار دارند. در حالیکه تالاب بین المللی و ذخیره گاه زیستکره از جمله طبقات حفاظتی تعریف شده از سوی مجامع بین المللی حفاظت از طبیعت هستند، طبقه شکار ممنوع از عمده ابتکارات ملی به شمار می آید.

❖ عبارات و اصطلاحات مندرج در این گزارش به شرح ذیل تعریف می شوند:

۱. مناطق چهارگانه تحت مدیریت سازمان حفاظت محیط زیست ایران

مناطقی با ارزش زیست محیطی است که توسط سازمان حفاظت محیط زیست ایران مدیریت می شوند. این مناطق شامل پارک های ملی، آثار طبیعی ملی، پناهگاه های حیات وحش و مناطق حفاظت شده بوده و تحت حفاظت و مدیریت سازمان حفاظت محیط زیست کشور قرار دارند.

۲. پارک ملی

به محدوده ای از منابع طبیعی کشور اعم از جنگل و مرتع و بیشه های طبیعی و اراضی جنگلی و دشت و آب و کوهستان اطلاق می شود که نمایانگر نمونه های برجسته ای از مظاهر طبیعی ایران باشد و به منظور حفظ همیشگی وضع زندگی و طبیعی آن و همچنین ایجاد محیط مناسب برای تکثیر و پرورش جانوران وحشی و رشد رستنیها در شرایط کاملاً طبیعی تحت حفاظت قرار می گیرد. (ماده ۲ آئین نامه اجرائی قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست)

به منظور حفاظت بنیادی از تنوع زیستی، ذخایر ژنتیکی، یکپارچگی اکولوژیک و چشم اندازها، فعالیت های مرتبط با بهره برداری های مصرفی و مسکونی در این مناطق مجاز نیست. به همین دلیل، برای پارک های ملی پشتوانه قانونی حفاظتی مستحکم تری نسبت به سایر مناطق حفاظت شده پیش بینی شده است.

^۱ نام کامل این سازمان "The International Union for the Conservation of Nature and Natural Resources" است اما بسیاری از سال ۱۹۹۰ به آن "سازمان جهانی حفاظت از محیط زیست" "IUCN" گفته اند.

۳. آثار طبیعی ملی

عبارتند از پدیده های نمونه و نادر گیاهی، حیوانی، اشکال یا مناظر کم نظیر و کیفیات ویژه طبیعی زمین یا درختان کهنسال یادگار تاریخی می باشند که با منظور داشتن محدوده متناسبی تحت حفاظت قرار می گیرد. (ماده ۳ آئین نامه اجرائی قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست)

۴. پناهگاه حیات وحش

به محدوده ای از منابع طبیعی کشور اعم از جنگل و مرتع و بیشه های طبیعی و اراضی جنگلی و دشت و آب و کوهستان اطلاق می شود که دارای زیستگاه طبیعی نمونه و شرایط اقلیمی خاصی برای جانوران وحشی بوده و به منظور حفظ و یا احیاء این زیستگاهها تحت حفاظت قرار می گیرد. (ماده ۴ آئین نامه اجرائی قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست)

۵. منطقه حفاظت شده

به محدوده ای از منابع طبیعی کشور اعم از جنگل و مرتع و دشت و آب و کوهستان اطلاق می شود که از لحاظ ضرورت حفظ و تکثیر نسل جانوران وحشی یا حفظ و یا احیاء رستنی ها و وضع طبیعی آن دارای اهمیت خاصی بوده و تحت حفاظت قرار می گیرد. (ماده ۵ آئین نامه اجرائی قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست)

۲- اهمیت موضوع

با تصویب قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست در سال ۱۳۵۳، اختیارات و صلاحیتهای قانونی جدیدی، که تا حدی با ضرورت های رشد و توسعه اقتصادی و صنعتی آن زمان متناسب بود، به سازمان حفاظت محیط زیست ایران داده شد. شورای عالی حفاظت محیط زیست نیز با ریاست رئیس جمهور، امتیاز و صلاحیت تصویب برخی از ضوابط و استانداردهای آلودگی را برعهده دارد و تصمیمات آن ناظر بر فعالیت های سازمان حفاظت محیط زیست می باشد.

تعیین مناطق چهار گانه شامل پارک ملی، آثار طبیعی ملی، پناهگاه حیات وحش و منطقه حفاظت شده به استناد بند «الف» از ماده ۳ قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست جزو اختیارات و صلاحیت شورای عالی حفاظت محیط زیست است.

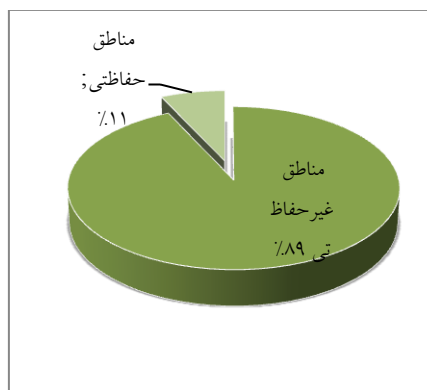
افزون بر قوانین عام، در مناطق تحت حفاظت قوانینی خاص حاکم بوده که صرفاً در این مناطق مورد اعمال است. این قوانین مرتبط به امور صلاحیتی سازمان حفاظت محیط زیست، شکار و صید، تخریب و تجاوز به اراضی ملی، تعلیف غیر مجاز دام، استقرار، اکتشاف و بهره برداری از صنعت و معدن و ... است. با وجود مزایایی که وضعیت حیات وحش این

گزارش ملی حسابرسی زیست محیطی مدیریت مناطق تحت حفاظت محیط زیست با رویکرد تصرفات و مجوزهای صادره

مناطق را متمایز می‌کند، عوامل متعددی باعث بروز برخی از چالش‌های مدیریتی و اجرایی در این مناطق شده و در پاره‌ای موارد خسارت‌های غیر قابل جبرانی را در پی دارد، به‌طوری‌که تصرفات در این مناطق مسیری پر تلاطم با دامنه وسیع بوده که روند در معرض خطر بودن و نابودی حیات وحش را در آینده به تصویر می‌کشد. کمبود امکانات و تجهیزات حفاظتی، تخریب زیستگاه توسط کشاورزان، نبود مدیریت قوی زیست محیطی، کمبود نیروی انسانی کارآمد و با انگیزه و همچنین عدم مشارکت مردمی، عدم بازدارندگی و نقص برخی از قوانین و مقررات از جمله مواردی هستند که بر معضلات محیط زیست مناطق افزوده و زیان‌های مالی و معنوی بسیاری را بر دولت و حتی مردم منطقه تحمیل کرده است، بنابراین می‌توان از معضلات و چالش‌های موجود به‌منظور اعمال مدیریت بهینه در قالب برخی از راهکارهای قانونی کاست. لذا با توجه به اهمیت مدیریت مناطق تحت حفاظت، موضوع مذکور با نگرش حسابرسی زیست محیطی در برنامه رسیدگی سال ۱۳۹۸ هیأت حسابرسی بهداشت، زیست محیطی و توسعه پایدار دیوان محاسبات کشور قرار گرفته است.

تاکنون در مجموع ۲۸۴ منطقه (۳۱ مورد پارک ملی، ۳۸ مورد آثار طبیعی ملی، ۴۶ مورد پناهگاه‌های حیات وحش، ۱۶۹ مورد منطقه حفاظت شده) شناسایی شده که حدود ۱۱٪ از سطح خاک کشور در قالب مناطق چهارگانه فوق بوده و تحت حفاظت سازمان حفاظت محیط زیست است.

نسبت مناطق چهارگانه حفاظت شده به کل مساحت ایران



۳- اهداف رسیدگی

حصول اطمینان نسبی از:

۱. عدم تعرض و تصرف، تصاحب و یا مزاحمت نسبت به مناطق چهارگانه تحت حفاظت محیط زیست توسط اشخاص حقیقی و حقوقی.
۲. بررسی و شناخت عوامل تهدید کننده مناطق تحت حفاظت محیط زیست از جنبه های مختلف .
۳. اقدامات سازمان حفاظت محیط زیست در خصوص رفع تصرف، احیاء و بازسازی مناطق آسیب دیده ناشی از عوامل مخرب.
۴. کفایت، کامل و جامع بودن قوانین و مقررات و رعایت قوانین و مقررات حاکم در انجام فعالیت های سازمان حفاظت محیط زیست.

۴- قوانین و مقررات مربوط به موضوع رسیدگی

۱. سیاست های کلی محیط زیست ابلاغی مقام معظم رهبری ۱۳۹۴/۰۸/۲۶
۲. قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست (مصوب ۱۳۵۳ / ۳ / ۲۸ و اصلاحیه ۱۳۷۱ / ۸ / ۲۴)
۳. قانون شکار و صید مصوب مورخ ۱۳۴۶/۳/۱۶ هیات وزیران با آخرین اصلاحات
۴. قانون حفاظت و بهره برداری از منابع آبی مصوب ۱۳۷۴/۰۶/۱۴
۵. قانون نحوه واگذاری و احیاء اراضی در حکومت جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۸/۰۶/۲۵
۶. قانون حفظ و حمایت از منابع طبیعی و ذخایر جنگلی کشور مصوب ۱۳۷۱/۰۷/۰۵
۷. قانون حفاظت و بهره برداری از جنگل ها و مراتع با اصلاحات بعدی مصوب ۱۳۴۶/۰۵/۳۰
۸. قانون اراضی مستحدث و ساحلی مصوب ۱۳۵۴/۰۴/۲۹
۹. قانون حفاظت و بهره برداری از منابع ژنتیکی کشور مصوب ۱۳۹۷/۷/۱۹.

گزارش ملی حسابرسی زیست محیطی مدیریت مناطق تحت حفاظت محیط زیست با رویکرد تصرفات و مجوزهای صادره

۱۰. قانون مالیات بر ارزش افزوده.
۱۱. قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور
۱۲. قانون اصلاح قانون ایمنی راهها و راه آهن، مصوب ۱۳۷۹/۲/۱۱.
۱۳. قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۲/۰۶/۰۷
۱۴. قانون معادن مصوب ۱۳۷۷/۰۳/۲۳ با آخرین اصلاحات.
۱۵. قانون اصلاح قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغ‌ها مصوب ۱۳۷۴/۰۳/۳۱ (اصلاحیه مصوب ۱۳۸۵)
۱۶. قانون تمرکز امور صنعت و معدن و تشکیل وزارت صنایع و معادن، مصوب ۱۳۹۷/۱۰/۰۶
۱۷. قانون هوای پاک شماره ۸۳/۴۰۳۸۲ مورخ ۱۳۹۶/۰۵/۱۸
۱۸. قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن مصوب ۱۳۸۷/۰۲/۲۵.
۱۹. قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور شماره ۴۹۱/۱۰۰۷۷ مورخ ۱۳۹۴/۰۲/۲۰.
۲۰. قوانین برنامه پنج ساله سوم الی ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران.
۲۱. قانون مجازات اسلامی، مصوب ۱۳۷۵/۳/۲ با اصلاحات بعدی (فصول بیست و چهارم و بیست و ششم)
۲۲. آیین‌نامه اجرایی قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست مصوب ۱۳۵۴ با آخرین اصلاحات
۲۳. آیین‌نامه اجرایی قانون شکار و صید مصوب مورخ ۱۳۴۶/۱۰/۲۹ هیأت وزیران با آخرین اصلاحات
۲۴. آیین‌نامه نحوه استفاده از زمین و منابع ملی در مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران شماره ۱۶۴۴۸ / ت ۲۵۳ ک - مورخ ۱۳۷۳/۰۲/۱۰
۲۵. آیین‌نامه استفاده از اراضی، احداث بنا و تاسیسات در خارج از حریم شهرها و روستاها مصوبه شماره ۳۱۶۳۶/ت/۴۷۰۹۷ هـ مورخ ۱۳۹۱/۲/۲۰
۲۶. آیین‌نامه اجرایی قانون منع فروش و واگذاری اراضی فاقد کاربری مسکونی برای امر مسکن به شرکتهای تعاونی مسکن و سایر اشخاص حقیقی و حقوقی. مصوبه شماره ۱۱۴۸۳/ت/۲۹۷۸۲ هـ مورخ ۱۳۸۳/۰۳/۱۰ هیأت وزیران.
۲۷. آیین‌نامه اجرایی قانون اصلاح قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغ‌ها مصوب ۸۵۶۲۲/ت/۵۴۰۷۶ هـ مورخ ۱۳۹۶/۶/۸ هیأت وزیران.

گزارش ملی حسابرسی زیست محیطی مدیریت مناطق تحت حفاظت محیط زیست با رویکرد تصرفات و مجوزهای صادره

۲۸. آیین نامه مربوط به استفاده از اراضی احداث بنا و تاسیسات در خارج از محدوده قانون و حریم شهرها، مصوبه شماره ۳۱۶۳۶ت/۴۷۰۹۷ هـ مورخ ۱۳۹۱/۲/۲۰ هیأت وزیران.
۲۹. آیین نامه ارزیابی اثرات زیست محیطی طرحها و پروژه های بزرگ تولیدی، خدماتی و عمرانی مصوبه شماره ۲۱۴۲۸۷ت/۴۵۸۸۰ هـ مورخ ۱۳۹۰/۰۸/۲۹ هیأت وزیران با آخرین اصلاحات.
۳۰. مصوبه شماره ۳۴۳۷۹/۱۹۰۱ مورخ ۱۳۸۳/۰۳/۰۴ شورای عالی اداری در خصوص وظایف واحدهای استانی سازمان حفاظت محیط زیست.
۳۱. مصوبه افزایش میزان جرایم مرتبط با قانون حفاظت و بهره برداری از جنگل ها و مراتع، مصوب ۱۳۴۶- (تصویب نامه شماره ۱۰۴۹۹۳ت/۵۴۴۷۵ هـ مورخ ۱۳۹۶/۸/۲۳ هیأت وزیران)
۳۲. تصویب نامه در خصوص حفظ کاربری اراضی کشاورزی در محدوده سازمان های مناطق آزاد تجاری - صنعتی شماره ۴۳۶۶۴ت/۵۳۶۴۳ هـ مورخ ۱۳۹۶/۴/۱۷ هیأت وزیران.
۳۳. مصوبه شورای عالی شهرسازی و معماری ایران در خصوص ضوابط جلوگیری از افزایش محدوده شهرها مصوب ۱۳۷۸/۸/۱۰.
۳۴. مصوبه شماره ۴۵۸۸۰ / ۱۴۴۷۹ مورخ ۱۳۹۰/۰۷/۲۰ شورای عالی محیط زیست در خصوص طرح ها و پروژه های مشمول ارزیابی.
۳۵. بخشنامه ۱۰۶۰۰۱ مورخ ۱۳۹۰/۰۵/۲۳ ریاست جمهوری.
۳۶. بخشنامه ۲۰/۳۹۷۸۰ مورخ ۱۳۸۶/۱۱/۰۹ وزارت جهاد کشاورزی.
۳۷. بخشنامه ۲۰/۲۸۲۰۲ مورخ ۱۳۸۶/۸/۸ وزارت جهاد کشاورزی.
۳۸. ضوابط تعلیف احشام در مناطق حفاظت شده و پناهگاه های حیات وحش مورخ ۱۳۶۴/۶/۲۶
۳۹. ضوابط زیست محیطی فعالیت های معدنی مصوبه شماره ۵۱۳۹۰ ت ۲۹۳۷۹ هـ مورخ ۱۳۸۴/۰۲/۰۳ هیأت وزیران.
۴۰. ضوابط، استقرار واحدهای مشمول کدهای «الف، ب، ج» در استقرار صنایع مناطق حفاظت شده و پناهگاه حیات وحش، مصوبه شماره ۶۴۶۷۷ ت/ ۱۸۵۹۱ هـ مورخ ۷۸/۱۲/۲۶ هیأت وزیران و اصلاحیه بعدی.
۴۱. رأی دیوان عدالت اداری به شماره دادنامه ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۲۶۰۰۸۳۰ مورخ ۱۳۹۷/۶/۱۲ در خصوص وجود منع قانونی جهت بهره برداری از معادن موجود در پناهگاه های حیات وحش.
۴۲. رأی دیوان عدالت اداری طی دادنامه شماره ۸۵۶ مورخ ۱۳۹۵/۱۰/۲۸ در خصوص مناطق آزاد
۴۳. دستورالعمل اصلاحی ضوابط واگذاری اراضی منابع ملی و دولتی برای طرح های کشاورزی و غیر کشاورزی. موضوع ابلاغیه شماره ۲۰/۲۶۲۶ مورخ ۸۷/۲/۳ وزارت جهاد کشاورزی.
۴۴. دستورالعمل و ضوابط مشارکت در اجرای برنامه های طبیعت گردی طرح مدیریت مناطق سازمان حفاظت محیط زیست.
۴۵. توافق نامه ۱۳۵۴/۰۵/۲۱ وزارت صنایع معادن و سازمان حفاظت محیط زیست.

گزارش ملی حسابرسی زیست محیطی مدیریت مناطق تحت حفاظت محیط زیست با رویکرد تصرفات و مجوزهای صادره

۴۶. توافقنامه ۱۳۷۰/۰۵/۲۰ وزارت صنایع معادن و فلزات و سازمان حفاظت محیط زیست.
۴۷. اصول ۴۰ گانه زیست محیطی در طراحی، اجرا و بهره برداری از راه های کشور، ابلاغیه شماره ۹۷/۸۵۱۸ مورخ ۹۷/۳/۲۷.
۴۸. مقررات و ضوابط استقرار واحدهای تولیدی، صنعتی و معدنی ابلاغی سازمان حفاظت محیط زیست آخرین اصلاحات ۱۳۹۷.
۴۹. نامه شماره ۱۷۱۰/۵/۱۲/۴۲/الف مورخ ۱۳۸۶/۴/۱۰ ستاد کل نیروهای مسلح.
۵۰. شیوه نامه حل اختلاف بین سازمان حفاظت محیط زیست و نیروهای مسلح به شماره ۱۰۷/۲۳۰/۵/۴۸۴۱/م ب مورخ ۱۳۹۰/۰۱/۱۶
۵۱. جانوران وحشی مشمول بند (ت) ماده ۳ قانون شکار و صید به استناد مصوبه شماره ۱۶۸ مورخ ۱۳۷۸/۰۶/۰۳ شورای عالی حفاظت محیط زیست.
۵۲. [سایر موارد ذکر شود].
- ❖ لازم به ذکر است فایلهای برخی قوانین و مقررات یاد شده، جهت استفاده همکاران محترم پیوست چارچوب می باشد.

۵- دامنه محدودرسیدگی

این گزارش به بررسی و حسابرسی زیست محیطی مدیریت مناطق تحت حفاظت محیط زیست با رویکرد تصرفات و مجوزهای صادره در کلیه استانهای کشور پرداخته و با توجه به اهداف تعیین شده، آخرین وضعیت تصرفات، تعارضات در مناطق چهارگانه را تا پایان سال ۱۳۹۷ به شرح زیر در دامنه رسیدگی قرار می دهد.

الف - تکمیل جداول با شماره های ۱، ۲، ۳، ۴ و ۵ طی بازه زمانی سالهای ۱۳۹۵ تا پایان سال ۱۳۹۷.

ب - تکمیل جداول با شماره های ۶، ۷، ۸، ۹، ۱۰، ۱۱، ۱۲ و ۱۳ از زمان تصویب منطقه تحت مدیریت در شورای عالی محیط زیست تا کنون.

لازم به ذکر است که اطلاعات اولیه کلیه مناطق چهارگانه تحت حفاظت سازمان به تفکیک استان و مناطق، از سازمان مرکزی اخذ و به شرح جدول پیوست در قالب فایل اکسل ارائه گردیده است. در صورت مشاهده نقص، اطلاعات تکمیلی ارائه گردد.

۶- محدودیت های رسیدگی

[محدودیت های موجود برای رسیدگی به موضوع گزارش در این بخش ذکر گردد.]

۷- عملکرد

۷-۱- تصرفات در محدوده مناطق چهارگانه تحت مدیریت سازمان حفاظت محیط زیست

در این بخش عملکرد انواع تصرفات مورد رسیدگی به تفکیک تحت عناوینی از قبیل: شکار و صید غیر مجاز، قطع اشجار، بوته کنی، خسارات ناشی از آتش سوزی، چرای بی رویه دام، تصرف و تغییر کاربری (کشاورزی، مسکونی، خدماتی، صنعتی، تجاری، نظامی، مستثنیات و ...)، جاده کشی و خطوط ریلی (جاده اصلی، آزاد راه، بزرگراه، راه آهن و ...)، فعالیت های معدنی، نیروگاه و خطوط انتقال نیرو، فعالیتهای نفتی و گازی، مناطق آزاد و ویژه و شهرک های صنعتی و خدماتی، توسعه شهر و روستا، سازه های آبی (سد، بنادر، شبکه انتقال آب) و سایر موارد در بخش های جداگانه به شرح جداول ذیل ارائه می گردد.

۷-۱-۱- شکار و صید غیر مجاز

قوانین و مقررات مربوط: ماده (۸) قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، ماده (۷) و تبصره ماده (۷) و تبصره (۴) ماده (۱۱) آیین نامه قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست و تبصره، قانون شکار و صید و آیین نامه اجرایی آن، ماده (۳) قانون حفاظت و بهره برداری از منابع آبی، مواد (۶۷۹) و (۶۸۰) فصل بیست و چهارم قانون مجازات اسلامی، جانوران وحشی مشمول بند (ت) ماده ۳ قانون شکار و صید به استناد مصوبه شماره ۱۶۸ مورخ ۱۳۷۸/۰۶/۰۳ شورای عالی حفاظت محیط زیست.

جدول (۱) تعداد نمونه های شکار و صید شده غیر مجاز در محدوده مناطق چهار گانه تحت مدیریت سازمان حفاظت محیط زیست در استان

سال	نام منطقه تحت مدیریت	شکار و صید غیر مجاز از گونه های				تعداد پرونده های تشکیل شده در مراجع قضایی		
		گونه های در معرض خطر	گونه های حمایت و حفاظت شده	گونه های غیر حمایت شده (عادی)	گونه های زیانکار	منجر به صدور رأی	در جریان رسیدگی	مختومه
۱۳۹۵								دلایل مختومه شدن
۱۳۹۶								
۱۳۹۷								

۷-۱-۲- قطع اشجار

قوانین و مقررات مربوط: ماده (۱۶) قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، مواد (۸) و (۱۱) آیین نامه قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، قانون شکار و صید، ماده (۱) قانون حفظ و حمایت از منابع طبیعی و ذخایر جنگلی کشور و تبصره های آن، تبصره (۷) قانون اصلاح ماده (۳) اصلاحی قانون حفاظت و بهره برداری از جنگلها و مراتع، مواد (۴) و (۶) قانون حفاظت و بهره برداری از جنگلها و مراتع، مواد (۶۸۶) و (۶۹۰) فصل بیست و ششم قانون مجازات اسلامی، مصوبه افزایش میزان جرایم مرتبط با قانون حفاظت و بهره برداری از جنگلها و مراتع و ماده (۳) قانون حفاظت و بهره برداری از منابع ژنتیکی کشور مصوب ۱۹/۷/۱۳۹۷ مجلس شورای اسلامی.

گزارش ملی حسابرسی زیست محیطی مدیریت مناطق تحت حفاظت محیط زیست با رویکرد تصرفات و مجوزهای صادره

جدول (۲) قطع اشجار غیرمجاز در محدوده مناطق چهارگانه تحت مدیریت سازمان حفاظت محیط زیست در استان

سال	نام منطقه تحت مدیریت	تعداد درخت ها و درختچه های قطع شده در منطقه		نتایج پیگیریهای صورت گرفته		تعداد پرونده های تشکیل شده در مراجع قضایی		
		درختان و درختچه های ممنوع القطع	سایر درختان و درختچه ها	اقدامات اداره کل حفاظت محیط زیست استان	نتایج عملی اقدامات	منجر به صدور رأی	در جریان رسیدگی	مختومه
۱۳۹۵								دلایل مختومه شدن
۱۳۹۶								
۱۳۹۷								

۷-۱-۳-بوته کنی/خارزنی

قوانین و مقررات مربوط: ماده (۱۶) قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، مواد (۸) و (۱۱) آیین نامه قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، قانون شکار و صید، ماده (۴۳) قانون حفاظت و بهره برداری از جنگلها و مراتع کشور و تبصره آنف تبصره (۴) ماده (۳) و ماده ۴۳ اصلاحی قانون حفاظت و بهره برداری از جنگلها و مراتع کشور ، ماده (۶۹۰) فصل بیست و ششم قانون مجازات اسلامی، تبصره (۷) قانون اصلاح ماده (۳) اصلاحی قانون حفاظت و بهره برداری از جنگلها و مراتع، ماده (۶۹۰) قانون مجازات اسلامی.

جدول (۳) بوته کنی/خارزنی غیرمجاز در محدوده مناطق چهارگانه تحت مدیریت سازمان حفاظت محیط زیست در استان

سال	نام منطقه تحت مدیریت	تعداد موارد غیرمجاز بوته کنی / در مناطق	نتایج پیگیریهای صورت گرفته	
			اقدامات اداره کل حفاظت محیط زیست استان	نتایج عملی اقدامات
۱۳۹۵				
۱۳۹۶				
۱۳۹۷				

۷-۱-۴- آتش سوزی

قوانین و مقررات مربوط: ماده (۱۶) قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، بند الف ماده (۳) قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، بند (هـ) ماده (۱۳) و تبصره (۱) بند (ث) ماده (۱۳) قانون شکار و صید، مواد (۴۲)، (۴۵)، (۴۶) و (۴۷) قانون حفاظت و بهره‌برداری از جنگلها و مراتع با آخرین اصلاحات.

جدول (۴) آتش سوزی در محدوده مناطق چهارگانه تحت مدیریت سازمان حفاظت محیط زیست در استان

سال	نام منطقه تحت مدیریت	تعداد موارد آتش سوزی	نوع آتش سوزی		مساحت محدوده‌ای که دچار حریق شده است (هکتار)	نتایج پیگیریهای صورت گرفته	
			عمدی	طبیعی		اقدامات اداره کل حفاظت محیط زیست استان	نتایج عملی اقدامات
۱۳۹۵							
۱۳۹۶							
۱۳۹۷							

۷-۱-۵- چرای بی رویه دام (تعطیل غیرجان)

قوانین و مقررات مربوط: ماده (۱۶) قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، مواد (۸) و (۱۱) و (۱۲) و تبصره‌های ماده (۱۱) آیین نامه قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، بند (د) ماده (۱۰) و بند (ج) ماده (۱۲) قانون شکار و صید با آخرین اصلاحات، تبصره (۷) ماده (۳)، ماده (۴۴) و ماده (۵۰) قانون حفاظت و بهره‌برداری از جنگلها و مراتع با آخرین اصلاحات، ضوابط تعطیل احشام در مناطق حفاظت شده و پناهگاه‌های حیات وحش.

گزارش ملی حسابرسی زیست محیطی مدیریت مناطق تحت حفاظت محیط زیست با رویکرد تصرفات و مجوزهای صادره

جدول (۵) چرای دام (تعریف احشام) غیرمجاز در محدوده مناطق چهارگانه تحت مدیریت سازمان حفاظت محیط زیست در استان

سال	نام منطقه تحت مدیریت	مساحت منطقه امن تعیین شده (هکتار)	تعداد موارد غیرمجاز تعریف احشام	احکام قطعی صادره علیه متخلفان		
				منجر به صدور رأی	در جریان رسیدگی	مختومه دلایل مختومه شدن
۱۳۹۵						
۱۳۹۶						
۱۳۹۷						

۷-۱-۶- تصرف و تغییر کاربری (کشاورزی، مسکونی، خدماتی، صنعتی، تجاری، نظامی، مستشبات و...)

قوانین و مقررات مربوط: مواد (۱)، (۴) و (۱۶) قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، مواد (۱۱) و (۱۲) آیین نامه قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، قانون شکار و صید، فصل (۵) قانون حفاظت و بهره برداری از جنگلها و مراتع به ویژه تبصره (۴) ماده (۳۱) و تبصره (۵) قانون اصلاح ماده (۳۳) اصلاحی قانون، ماده (۲) قانون حفظ و حمایت از منابع طبیعی و ذخائر جنگلی کشور، قانون اراضی مستحدث و ساحلی، ماده (۵) آیین نامه اجرایی قانون منع فروش و واگذاری اراضی فاقد کاربری مسکونی برای امر مسکن به شرکتهای تعاونی مسکن و سایر اشخاص حقیقی و حقوقی، ماده (۹۶) قانون برنامه ششم توسعه، بند (۴) سیاست های کلی محیط زیست ابلاغی مقام معظم رهبری، تبصره ماده (۳) دستورالعمل اصلاحی ضوابط واگذاری اراضی منابع ملی و دولتی برای طرح های کشاورزی و غیرکشاورزی (ابلاغیه وزارت جهاد کشاورزی)، ماده (۴) آیین نامه مربوط به استفاده از اراضی احداث بنا و تاسیسات در خارج از محدوده قانون و حریم شهرها، قانون اصلاح قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغها و آیین نامه اجرایی آن مصوب ۱۳۸/۰۴/۱۹ و بخشنامه ۱۰۶۰۰۱ مورخ ۱۳۸۶/۰۵/۲۳ ریاست جمهوری، مصوبه در خصوص حفظ کاربری اراضی کشاورزی در محدوده سازمان های مناطق آزاد تجاری - صنعتی، بخشنامه ۰۲۰/۳۹۷۸۰ مورخ ۱۳۸۶/۱۱/۰۹ وزارت جهاد کشاورزی و بخشنامه ۰۲۰/۲۸۲۰۲ مورخ ۱۳۸۶/۸/۸ وزارت جهاد کشاورزی، نامه شماره ۱۷۱۰/۵/۱۲/۴۲/الف مورخ ۱۳۸۶/۴/۱۰ ستاد کل نیروهای مسلح و شیوه نامه حل اختلاف بین سازمان حفاظت محیط زیست و نیروهای مسلح به شماره ۵/۴۸۴۱/۱۰۷/۲۳۰/م ب مورخ ۱۳۹۰/۰۱/۱۶، دستورالعمل و ضوابط مشارکت در اجرای برنامه های طبیعت گردی طرح مدیریت مناطق سازمان حفاظت محیط زیست.

گزارش ملی حسابرسی زیست محیطی مدیریت مناطق تحت حفاظت محیط زیست با رویکرد تصرفات و مجوزهای صادره

جدول (۶) وضعیت موجود تصرفات و تغییر کاربری‌های غیرمجاز در محدوده مناطق چهارگانه تحت مدیریت سازمان حفاظت محیط زیست در استان

ردیف	نام منطقه تحت مدیریت	نام و مشخصات متصرف			میزان تصرف غیرمجاز(هکتار)	موارد تغییر کاربری										نتایج پیگیریهای صورت گرفته در مراجع قضایی		میزان رفع تصرف (هکتار)	مرجع ذیصلاح رفع تصرف*****	دلایل عدم رفع تصرف
		حقیقی	حقوقی دولتی	حقوقی غیردولتی		کشاورزی*	مسکونی	خدماتی	صنعتی	تجاری	نظامی**	گردشگری***	مستثنیات	سایر****	مرجع رسیدگی	احکام صادره علیه متخلفان				

* شامل زمین های کشاورزی و باغات، دامداری و دامپروری، کشتارگاه، پرورش آبزیان، کشت و صنعت و نظایر آن.

** شامل اردوگاه، پاسگاه، پادگان، میدان تیر، مراکز اقامتی و نظایر آن.

*** از قبیل منطقه نمونه گردشگری، مراکز اقامتی، تفریحی، توریستی و نظایر آن.

**** از جمله دکل های مخابراتی، صدا و سیما و نظایر آن.

***** از جمله ادارات کل محیط زیست، منابع طبیعی، امور اراضی، آب منطقه ای و نظایر آن.

گزارش ملی حسابرسی زیست محیطی مدیریت مناطق تحت حفاظت محیط زیست با رویکرد تصرفات و مجوزهای صادره

۷-۱-۷- جاده کشتی و خطوط ریلی (جاده اصلی، آزادراه، بزرگراه، راه آهن و...) ..

قوانین و مقررات مربوط: ماده (۱۶) قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، ماده (۲۶) آیین نامه اجرایی قانون شکار و صید، بند (الف) ماده (۳۸) قانون برنامه ششم توسعه، بند (الف) ماده (۱۹۲) و بند (الف) ماده (۲۱۵) قانون برنامه پنجم توسعه، ماده (۱۰۵) قانون برنامه سوم تنفیذ شده در ماده (۷۱) چهارم توسعه، فصل (۵) قانون حفاظت و بهره برداری از جنگلها و مراتع به ویژه تبصره (۴) ماده (۳۱) و تبصره (۵) قانون اصلاح ماده (۳۳) اصلاحی قانون، اصول ۴۰ گانه زیست محیطی در طراحی، اجرا و بهره برداری از راههای کشور (ابلاغیه شماره ۹۷/۸۵۱۸ مورخ ۹۷/۳/۲۷) و آیین نامه ارزیابی اثرات زیست محیطی طرحها و پروژه های بزرگ تولیدی، خدماتی و عمرانی.

جدول (۷) وضعیت موجود راه های احداثی بدون مجوز از سازمان حفاظت محیط زیست در محدوده مناطق چهار گانه تحت مدیریت در استان

ردیف	نام منطقه تحت مدیریت	طول راه های احداثی در مناطق (کیلومتر)					نتایج پیگیری های صورت گرفته	
		جاده اصلی	آزادراه	بزرگراه	راه آهن	سایر *	اقدامات اداره کل حفاظت محیط زیست استان	نتایج عملی اقدامات (رفع تصرف)

*از قبیل راه های فرعی - روستایی، راه های اختصاصی و نظایر آن.

۷-۱-۸- فعالیت های معدنی

قوانین و مقررات مربوط: بند (الف) ماده (۳) و ماده (۱۶) قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، ماده (۱۲) آیین نامه قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، ماده (۲۶) آیین نامه اجرایی قانون شکار و صید، ماده (۲۴) مکرر قانون معادن، ضوابط زیست محیطی فعالیتهای معدنی، بند (الف) ماده (۱۹۲) و بند (الف) ماده (۲۱۵) قانون برنامه پنجم توسعه، ماده (۱۰۵) قانون برنامه سوم تنفیذ شده در ماده (۷۱) چهارم توسعه، بند (۲۳) ماده (۱) قانون تمرکز امور صنعت و معدن و تشکیل وزارت صنایع و معادن، ماده (۱۱) قانون هوای پاک و مقررات وضوابط استقرار واحدهای تولیدی، صنعتی و معدنی ابلاغی سازمان حفاظت محیط زیست، توافقنامه ۱۳۷۰/۰۵/۲۰ وزارت صنایع معادن و فلزات و سازمان حفاظت محیط زیست و آیین نامه ارزیابی اثرات زیست محیطی طرحها و پروژه های بزرگ تولیدی، خدماتی و عمرانی و توافقنامه ۱۳۵۴/۰۵/۲۱ وزارت صنایع معادن و سازمان حفاظت محیط زیست قانون و ماده

گزارش ملی حسابرسی زیست محیطی مدیریت مناطق تحت حفاظت محیط زیست با رویکرد تصرفات و مجوزهای صادره

(۱۱) قانون هوای پاک، ، قانون اصلاح قانون ایمنی راه ها و راه آهن، اصلاحی ۱۳۷۹/۲/۱۱ و رأی دیوان عدالت اداری به شماره دادنامه ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۲۶۰۰۸۳۰ مورخ ۱۳۹۷/۶/۱۲ در خصوص وجود منع قانونی جهت بهره برداری از معادن موجود در پناهگاه های حیات وحش.

جدول (۸) وضعیت موجود معادن بدون مجوز محیط زیست در محدوده مناطق چهارگانه تحت مدیریت سازمان حفاظت محیط زیست در استان

ردیف	نام منطقه تحت مدیریت	طبقه معدن و نوع مواد معدنی (موضوع ماده ۳ قانون معادن)		نوع فعالیت معدنی					سطح تصرف غیرمجاز (هکتار)	نتایج پیگیری های صورت گرفته	
		طبقه معدن	نوع مواد معدنی	اکتشاف	تجهیز	آماده سازی	بهره برداری	متروکه		اقدامات اداره کل حفاظت محیط زیست استان	نتایج عملی اقدامات (رفع تصرف)

۷-۱-۹- نیروگاه و خطوط انتقال نیرو

قوانین و مقررات مربوط: بند (الف) ماده (۳) و ماده (۱۶) قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، ماده (۱۲) آیین نامه قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، ماده (۲۶) آیین نامه اجرایی قانون شکار و صید، بند (الف) ماده (۱۹۲) و بند (الف) ماده (۲۱۵) قانون برنامه پنجم توسعه، ماده (۱۰۵) قانون برنامه سوم تنفیذ شده در ماده (۷۱) چهارم توسعه و مقررات وضوابط استقرار واحدهای تولیدی، صنعتی و معدنی ابلاغی سازمان حفاظت محیط زیست، ماده (۱۱) قانون هوای پاک و آیین نامه ارزیابی اثرات زیست محیطی طرحها و پروژه های بزرگ تولیدی، خدماتی و عمرانی با آخرین اصلاحات.

جدول (۹) وضعیت نیروگاه ها و خطوط انتقال نیرو فشار قوی بدون مجوز در محدوده مناطق چهارگانه تحت مدیریت سازمان حفاظت محیط زیست در استان

ردیف	نام منطقه تحت مدیریت	میزان تصرف در مناطق		نتایج پیگیری های صورت گرفته	
		نیروگاه (هکتار)	خطوط انتقال نیرو فشار قوی (کیلومتر)	اقدامات اداره کل حفاظت محیط زیست استان	نتایج عملی اقدامات (رفع تصرف)

۷-۱-۱۰- فعالیت‌های نفتی و گازی

قوانین و مقررات مربوط: بند (الف) ماده (۳) و ماده (۱۶) قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، ماده (۱۲) آیین نامه قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، ماده (۲۶) آیین نامه اجرایی قانون شکار و صید، بند (الف) ماده (۱۹۲) و بند (الف) ماده (۲۱۵) قانون برنامه پنجم توسعه، ماده (۱۰۵) قانون برنامه سوم تنفیذ شده در ماده (۷۱) چهارم توسعه، ماده (۷) قانون نفت و و آیین نامه ارزیابی اثرات زیست محیطی طرحها و پروژه های بزرگ تولیدی، خدماتی و عمرانی با آخرین اصلاحات.

جدول (۱۰) وضعیت موجود فعالیتهای نفتی و گازی بدون مجوز در محدوده مناطق چهار گانه تحت مدیریت سازمان حفاظت محیط زیست در استان

ردیف	نام منطقه تحت مدیریت	سطح تصرف در مناطق					نتایج پیگیریهای صورت گرفته	
		پالایشگاه (هکتار)	پتروشیمی (هکتار)	میدان نفتی / گازی (هکتار)	اسکله / سکوی نفتی (هکتار)	خطوط لوله نفت و گاز و موارد مشابه (کیلومتر)	اقدامات اداره کل حفاظت محیط زیست استان	نتایج عملی اقدامات (رفع تصرف)

۷-۱-۱۱- مناطق آزاد و ویژه و شرکت‌های صنعتی و خدماتی

قوانین و مقررات مربوط: بند (الف) ماده (۳) و ماده (۱۶) قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، ماده (۱۲) آیین نامه قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، ماده (۲۶) آیین نامه اجرایی قانون شکار و صید، ماده (۲۳) قانون برنامه ششم، بند (الف) ماده (۱۹۲) و بند (الف) ماده (۲۱۵) قانون برنامه پنجم توسعه، ماده (۱۰۵) قانون برنامه سوم تنفیذ شده در ماده (۷۱) چهارم توسعه، رای دیوان عدالت اداری طی دادنامه شماره ۸۵۶ مورخ ۱۳۹۵/۱۰/۲۸ درخصوص مناطق آزاد، مصوبه شماره ۶۴۶۷۷ ت/ ۱۸۵۹۱ هـ مورخ ۷۸/۱۲/۲۶ هیأت وزیران و اصلاحیه بعدی در ارتباط با ضوابط، استقرار واحدهای مشمول کدهای «الف، ب، ج» در استقرار صنایع مناطق حفاظت شده و پناهگاه حیات وحش، ماده (۵۶) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور، مقررات ضوابط استقرار واحدهای تولیدی، صنعتی و معدنی ابلاغی سازمان حفاظت محیط زیست و مصوبه دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری-صنعتی و ویژه اقتصادی، ماده (۵۲) قانون مالیات بر ارزش افزوده، ماده (۲) قانون هوای پاک، ماده (۶۵) قانون احکام دائمی، ماده (۲۷) قانون چگونگی اداره مناطق آزاد و ماده (۱۵) آیین نامه نحوه استفاده از زمین و منابع ملی در مناطق آزاد تجاری و صنعتی.

گزارش ملی حسابرسی زیست محیطی مدیریت مناطق تحت حفاظت محیط زیست با رویکرد تصرفات و مجوزهای صادره

جدول (۱۱) وضعیت موجود مناطق آزاد و ویژه شهرک‌های صنعتی و خدماتی بدون مجوز در محدوده مناطق چهارگانه تحت مدیریت سازمان حفاظت محیط زیست در استان

ردیف	نام منطقه تحت مدیریت	نام منطقه آزاد یا ویژه/شهرک صنعتی یا خدماتی	سطح تصرف در مناطق تحت حفاظت (هکتار)	نتایج پیگیریهای صورت گرفته	
				اقدامات اداره کل حفاظت محیط زیست استان	نتایج عملی اقدامات (رفع تصرف)

۷-۱-۱۲- توسعه شهرورستا

قوانین و مقررات مربوط: بند (الف) ماده (۳) و ماده (۱۶) قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، ماده (۱۲) آیین نامه قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، ماده (۲۶) آیین نامه اجرایی قانون شکار و صید، مصوبه شورای عالی شهرسازی و معماری ایران در خصوص ضوابط جلوگیری از افزایش محدوده شهرها - مصوب ۱۳۷۸/۸/۱۰، ماده (۶) قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن تبصره (۳) ماده (۴) آیین نامه استفاده از اراضی، احداث بنا و تاسیسات در خارج از حریم شهرها و روستاها .

جدول (۱۲) وضعیت موجود طرح‌های توسعه‌ای شهری و روستایی بدون مجوز در محدوده مناطق چهارگانه تحت مدیریت سازمان حفاظت محیط زیست در استان

ردیف	نام منطقه تحت مدیریت	نام شهر/روستا	سطح تصرف (هکتار)	نوع اقدام غیرمجاز	نتایج پیگیریهای صورت گرفته	
					اقدامات اداره کل حفاظت محیط زیست استان	نتایج عملی اقدامات (رفع تصرف)

۷-۱-۱۳- سازه های آبی (سد، بند، آبشار، آب)

قوانین و مقررات مربوط: بند (الف) ماده (۳) و ماده (۱۶) قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، ماده (۱۲) آیین نامه قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست، ماده (۲۶) آیین نامه اجرایی قانون شکار و صید، بند (الف) ماده (۱۹۲) و بند (الف) ماده (۲۱۵) قانون برنامه پنجم توسعه، ماده (۱۰۵) قانون برنامه سوم تنفیذ شده در ماده (۷۱) چهارم توسعه. ، آیین نامه ارزیابی اثرات زیست محیطی طرحها و پروژه های بزرگ تولیدی، خدماتی و عمرانی و مقررات وضوابط استقرار واحدهای تولیدی ، صنعتی و معدنی ابلاغی سازمان حفاظت محیط زیست.

گزارش ملی حسابرسی زیست محیطی مدیریت مناطق تحت حفاظت محیط زیست با رویکرد تصرفات و مجوزهای صادره

جدول (۱۳) وضعیت موجود سازه‌های آبی غیرمجاز در محدوده مناطق چهارگانه تحت مدیریت سازمان حفاظت محیط‌زیست در استان

ردیف	نام منطقه تحت مدیریت	نام و نوع سازه آبی (سد/بندر/شبکه انتقال آب و ...)	سطح تصرف در مناطق تحت حفاظت			نتایج پیگیریهای صورت گرفته	
			سد (هکتار)	بندر (هکتار)	شبکه انتقال آب (کیلومتر)	اقدامات اداره کل حفاظت محیط زیست استان	نتایج عملی اقدامات (رفع تصرف)

۷-۱-۱۴- سایر موارد

[در صورتیکه علاوه بر موارد فوق موضوع دیگری از قبیل انحراف و تغییر مسیر رودخانه، طرح های پرورش ماهی غیرمجاز در حاشیه رودخانه ها، دریاچه ها و تالاب ها و محل های جمع آوری و دفن پسماند و غیره قابل طرح باشد، در این بخش ذکر گردد.]

گزارش ملی حسابرسی زیست محیطی مدیریت مناطق تحت حفاظت محیط زیست با رویکرد تصرفات و مجوزهای صادره

۲-۷- عملکرد اعتبارات مرتبط با مدیریت مناطق چهارگانه حفاظت محیط زیست

جدول ذیل برای اعتبارات تملک دارائی های سرمایه ای مرتبط با مدیریت مناطق چهارگانه سازمان حفاظت محیط زیست (به تفکیک ملی، ابلاغی، استانی و سایر منابع اعتباری) طی سال ۱۳۹۷ تکمیل گردد.

جدول (۱۴) عملکرد اعتبارات مرتبط با مناطق چهارگانه تحت مدیریت سازمان حفاظت محیط زیست در استان.....

(مبالغ به هزار ریال)

ردیف	محل اعتبار*	شماره طرح	عنوان طرح	اعتبار**	تخصیص	کنترل تخصیص	دارایی در جریان تکمیل	پیش پرداخت	علی الحساب	موجودی جنسی	واریز به خزانه	مصادیق مصرف	موارد عدم رعایت قوانین و مقررات

* اعتبارات ملی، ابلاغی، استانی، صندوق توسعه ملی و ...

** منظور اعتبار مصوب مربوط با اعمال اصلاحات می باشد.

۸- یافته‌های حسابرسی

الف: انحراف از قوانین و مقررات

ب: اقدامات نیکوکارانه و پیشنهاد اصلاح قوانین و مقررات

ج: ضعف کنترل‌های داخلی

د: اصلاح امور: (هر گونه اصلاح و اقدامی که منجر به بهبود امور شده با پیوست مستندات در این قسمت ارائه شود).

۹- اظهار نظر

[با توجه به موارد مذکور در بند اهداف رسیدگی، در خصوص عملکرد و فعالیتهای دستگاه اجرایی در خصوص موضوع مورد رسیدگی اظهار نظر کامل، صریح و مستند صورت گیرد]

۱۰- توصیه‌های حسابرسی

[در این بخش، پیشنهادات لازم در ارتباط با اصلاح ساختار و قوانین و مقررات، بهبود امور، انجام عملیات ارتقاء سامانه کنترل‌های داخلی، بالا بردن بهره وری، پیشگیری از بروز اشکالات، نواقص، اشتباه، تخلف و ... به صورت کامل و مستند بیان گردد].

گزارش ملی حسابرسی زیست محیطی مدیریت مناطق تحت حفاظت محیط زیست با رویکرد تصرفات و مجوزهای صادره

شایان ذکر است کلیه مراحل رسیدگی می بایست با استفاده از کاربرگها و چک لیستهای زیربط مستندسازی لازم صورت پذیرد، تا هر زمان نیاز به ارائه مستندات بود برای مرکز ارسال گردد. لیکن در هنگام ارسال گزارش، فعلاً نیازی به ارسال کاربرگ ها جهت تلفیق و جمع بندی نمی باشد.

نام سرپرست:

امضا:

شماره تلفن:

نام همکاران تهیه کننده گزارش:

امضا:

شماره تلفن: