

بند (۴۰)

جزء (۴۰-۱)

به شهرداری‌های کشور و سازمانهای وابسته به آنها اجازه داده میشود به طور مشترک یا انفرادی با مجوز بانک مرکزی و تایید وزارت کشور تا سقف هفتاد هزار میلیارد (۷۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال اوراق مشارکت با تضمین خود با بازپرداخت اصل و سود آن توسط شهرداری‌ها منتشر نمایند.

تفریغ بند (۴۰)

تفریغ جزء (۴۰-۱)

در اجرای مفاد حکم این جزء، صرفاً شهرداری شیراز با دریافت تأییدیه از وزارت کشور در تاریخ ۱۳۹۲/۱۲/۵ و اخذ مجوز از بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران در تاریخ ۱۳۹۲/۱۲/۲۶ اقدام به انتشار اوراق مشارکت با عاملیت بانک شهر به مبلغ دو هزار و سیصد میلیارد (۲.۳۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال با رعایت سقف مقرر نموده است.

اوراق مذکور با مجوز بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران از طریق سازمان بورس اوراق بهادار در تاریخهای ۱۳۹۲/۱۲/۲۷ و ۱۳۹۲/۱۲/۲۸ به فروش رسیده است. لازم به ذکر است که اوراق مورد نظر فاقد نوع و تعداد می‌باشد و مبلغ آن به درخواست مشتری به صورت یکجا از طریق سازمان بورس اوراق بهادار تعیین و اوراق صادر گردیده و توسط شرکت تأمین سرمایه (رکن تعهد پذیرهنویس) خریداری شده که عملکرد آن به شرح جدول زیر می‌باشد.

(مبالغ به هزار ریال)

نام شهرداری	ارزش اوراق	نرخ سود (درصد)	مواعد پرداخت سود	طول مدت
شیراز	۲.۳۰۰.۰۰۰.۰۰۰	۲۰	سه ماهه	۴ سال

عملکرد مالی اوراق مذکور به عاملیت بانک شهر به شرح جدول زیر می‌باشد.

(مبالغ به هزار ریال)

شماره طبقه‌بندی	نام شهرداری	بانک عامل	ارزش اوراق اختصاص یافته جهت فروش	ارزش اوراق فروش رفته	ارزش اوراق فروش نرفته
۴۰۴۴۸۰	شیراز	شهر	۲.۳۰۰.۰۰۰.۰۰۰	۲.۳۰۰.۰۰۰.۰۰۰	۰

مرجع تضمین کننده اوراق مذکور شهرداری شیراز بوده و بر اساس قرارداد عاملیت بین بانک شهر و شهرداری شیراز اصل و سود این اوراق توسط شهرداری یادشده مورد ضمانت قرار گرفته است و بر این اساس سپرده های این شهرداری نزد سیستم بانکی، تضمین اجرای تعهدات ناشر در مقابل بانک عامل بوده که در صورت عدم انجام تعهدات توسط ناشر، بانک عامل با اطلاع قبلی (مکتوب) به ناشر، حق برداشت از هر یک از حسابهای ناشر را تا سقف تعهدات پرداخت نشده قرارداد نزد سیستم بانکی کشور خواهد داشت.

اوراق مذکور جهت احداث تعداد هفت پروژه مربوط به واحدهای تجاری و پارکینگ شامل امیرکبیر، بازار هنر، رحمت، شهید رجایی، غدیر، فخرآباد و کارگر در سطح شهر شیراز به فروش رفته است.

جزء (۴۰-۲)

به شهرداری‌ها و سازمان‌های وابسته به آنها اجازه داده می‌شود برای اجرای طرحهای قطار شهری مبلغ شانزده هزار میلیارد (۱۶.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال اوراق مشارکت با تضمین بازپرداخت اصل و سود به نسبت پنجاه درصد (۵۰٪) دولت و پنجاه درصد (۵۰٪) شهرداری‌ها با نرخ مالیاتی صفر منتشر نمایند. بانکهای عامل موظفند جهت تأیید پروژه‌های املاک، اوراق بهادار، حسابهای بانکی و سایر دارایی‌های شهرداری‌ها را به عنوان تضمین بازپرداخت تسهیلات ریالی لحاظ و صرفاً با اخذ تضمین‌های مذکور نسبت به پذیرش ارکان عاملیت، ضمانت و پذیرهنویسی اقدام کنند.

تفریغ جزء (۴۰-۲)

به منظور اجرای طرحهای قطار شهری از طریق انتشار اوراق مشارکت، سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور با تأیید وزارت کشور با درخواست چهار شهرداری موافقت نموده که اقدامات انجام‌شده به شرح جدول زیر می‌باشد:

(مبالغ به میلیون ریال)

ردیف	نام شهرداری‌ها	مبلغ مورد تأیید وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها)	میزان موافقت‌شده توسط معاونت برنامه‌ریزی	اعتبار تضمین‌شده توسط دولت (مستند به تبصره (۳) ذیل جزء (۲) بند (۴۰) قانون بودجه سال ۱۳۹۲)
۱	قم	۳.۳۰۰.۰۰۰	۱.۵۰۰.۰۰۰	۷۵۰.۰۰۰
۲	کرمانشاه	۱.۲۰۰.۰۰۰	۱.۲۰۰.۰۰۰	۶۰۰.۰۰۰
۳	تبریز	۲.۰۰۰.۰۰۰	۲.۰۰۰.۰۰۰	۱.۰۰۰.۰۰۰
۴	اصفهان	۱.۵۰۰.۰۰۰	۱.۵۰۰.۰۰۰	۷۵۰.۰۰۰
جمع		۸.۰۰۰.۰۰۰	۶.۲۰۰.۰۰۰	۳.۱۰۰.۰۰۰

وزارت کشور در تاریخ ۱۳۹۲/۱۱/۱، جهت انتشار اوراق مشارکت از محل مجوز این

جزء، شهرداری‌های مذکور را به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران معرفی نموده است.

بانک یادشده با قبول درخواست شهرداری تبریز، طی نامه مورخ ۱۳۹۲/۱۱/۱۹ به

وزارت کشور اعلام نموده که در صورت ارسال درخواست به همراه مصوبه شورای شهر و

تأییدیه شهرداری تبریز، موافقت اولیه برای شهرداری مزبور صادر خواهد شد، لیکن تا پایان

سال ۱۳۹۲ مدارک مورد نظر به بانک ارائه نشده است.

سایر شهرداریها نیز با توجه به اینکه انتشار اوراق مشارکت پیشین آنها با مشکلاتی

همراه بوده و روند اجرایی پروژه‌ها نیز با ایرادات اعلامی از سوی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مواجه شده که ایرادات، طی دو نامه در تاریخ‌های ۱۳۹۲/۳/۲ و ۱۳۹۲/۸/۲۵ به اطلاع وزارت کشور رسیده، لیکن تا پایان سال مذکور نتیجه اقدامات به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران گزارش نشده و موافقت اولیه موکول به رفع مشکلات مطروحه گردیده، لذا این جزء در سال ۱۳۹۲ فاقد عملکرد بوده است.

تبصره (۱) جزء (۲-۴۰)

میزان سپرده بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و بانک عامل حداکثر پنج درصد (۵٪) است که در حساب کوتاه مدت سپرده گذاری می شود و سود اوراق مطابق با دستگاه و شرکتهای دولتی تعیین می گردد. شهرداری هایی که مدارک مورد نیاز را تا پایان سالهای ۱۳۹۰ و ۱۳۹۱ به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تحویل داده اند می توانند از محل اعتبارات اوراق مشارکت باقیمانده سالهای ۱۳۹۰ و ۱۳۹۱ در سال ۱۳۹۲ استفاده کنند.

تفریغ تبصره (۱) جزء (۲-۴۰)

بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران در سال ۱۳۹۲ مجوزهای انتشار اوراق مشارکت موضوع این بند را با عدم امکان بازخریدی اوراق مشارکت از سوی بانک عامل صادر و ابلاغ نموده است، بر این اساس کلیه معاملات ثانویه این اوراق از طریق بورس اوراق بهادار صورت خواهد گرفت لذا تکلیف اخذ حداکثر پنج درصد (۵٪) از محل منابع ناشر در حساب کوتاه مدت سپرده گذاری در مجوزهای صادره قید نگردیده، در نتیجه بانک عامل (بانک شهر) نیز در این خصوص اقدامی ننموده که **مبین عدم رعایت مفاد حکم این تبصره می باشد.**

بر اساس بررسی ها، شهرداری مشهد و شیراز با توجه به اینکه مدارک مورد نیاز را تا پایان سالهای ۱۳۹۰ و ۱۳۹۱ به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تحویل داده بودند طبق مجوزهای صادره بانک مذکور از محل اعتبارات اوراق مشارکت باقیمانده سالهای ۱۳۹۰ و ۱۳۹۱ به شرح جدول زیر در سال ۱۳۹۲ استفاده نموده اند:

(مبالغ به میلیون ریال)

ردیف	شماره طبقه بندی	نام شهرداری	بانک عامل	مانده اوراق مشارکت فروشی نرفته سال		مبلغ اوراق مشارکت منتشر شده از محل باقیمانده سال		مبلغ اوراق مشارکت فروشی رفته از محل باقیمانده سال		مجوز بند ماده واحده سال	
				۱۳۹۰	۱۳۹۱	۱۳۹۰	۱۳۹۱	۱۳۹۰	۱۳۹۱	۱۳۹۰	۱۳۹۱
۱	۴۰۵۰۶۰	مشهد	تجارت	۴.۵۸۵.۰۴۰	-	۴.۵۸۵.۰۴۰	-	۴.۵۸۵.۰۴۰	-	۵۰	-
۲	۴۰۵۰۶۰	مشهد	تجارت	-	-	۵.۰۰۰.۰۰۰	-	۱۳۰.۰۰۰	-	۵۱	-
۳	۴۰۴۸۰	شیراز	صادرات	-	-	۱.۲۰۰.۰۰۰	-	۱.۲۰۰.۰۰۰	-	۵۱	-
جمع				۴.۵۸۵.۰۴۰	-	۱۰.۷۸۵.۰۴۰	-	۵.۹۱۵.۰۴۰	-	-	-

به دلیل استقبال کم خریداران در سال ۱۳۹۲، مبلغ چهار هزار و هشتصد و هفتاد میلیارد

(۴.۸۷۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال از اوراق مشارکت منتشر شده مربوط به شهرداری مشهد

– موضوع ردیف (۲) جدول فوق – در سال ۱۳۹۳ به فروش رسیده است.

اوراق مشارکت ردیف (۱) جدول فوق مربوط به بند (۵۰) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور بوده، شهرداری مشهد معادل چهار هزار و پانصد و هشتاد و پنج میلیارد و چهل میلیون (۴.۵۸۵.۰۴۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال از اوراق مشارکت فروش نرفته سال مذکور را با تضمین خود و با رعایت سقف سپرده گذاری کوتاه مدت به میزان (۵٪) باقیمانده اوراق مشارکت فروش نرفته مطابق حکم بند مذکور به فروش رسانده است.

اوراق مشارکت ردیف های (۲) و (۳) جدول فوق مربوط به بند (۵۱) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور بوده، شهرداری های مشهد و شیراز که در سال ۱۳۹۰ موفق به انتشار اوراق مشارکت خود نشده بودند در سال ۱۳۹۲ اقدام به انتشار اوراق نموده و مطابق حکم بند مذکور بازپرداخت پنجاه درصد (۵۰٪) اصل و سود ناشی از این انتشار توسط شهرداری های مربوطه و پنجاه درصد (۵۰٪) باقی مانده توسط دولت تضمین شده است.

لازم به ذکر است با توجه به شرایط انتشار و عدم قید دریافت سپرده در مجوز بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و غیرقابل بازخرید بودن این اوراق از سوی بانک های عامل، (۵٪) سپرده مذکور در حساب های کوتاه مدت سپرده گذاری نگردیده که **مبین عدم رعایت مفاد**

حکم بند (۵۱) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور می باشد.

عملکرد مصرف اعتبارات ناشی از فروش اوراق مشارکت موضوع این تبصره به شرح

جدول زیر می باشد:

(مبالغ به میلیون ریال)

ردیف	نام شهرداری	مبلغ اوراق فروش رفته	عملکرد وجوه حاصله	مصادیق مصرف
۱	مشهد	۴.۵۸۵.۰۴۰	۱.۴۸۱.۷۳۵	بابت پروژه های احیای بافت فرسوده پیرامون حرم مطهر رضوی و بافت فرسوده آبکوه و حر عاملی هزینه شده است.
			۳.۱۰۳.۳۰۵	به سال مالی بعد منتقل گردیده است.
۲	مشهد	۱۳۰.۰۰۰	۱۳۰.۰۰۰	به سال مالی بعد منتقل گردیده است.
۳	شیراز	۱.۲۰۰.۰۰۰	۱.۲۰۰.۰۰۰	بابت هزینه اجرای طرح قطار شهری شیراز هزینه شده است.
	جمع	۵.۹۱۵.۰۴۰	۵.۹۱۵.۰۴۰	

تبصره (۲) جزء (۲-۴۰)

بانکهای عامل موظفند جهت تضمین بازپرداخت تسهیلات ریالی و ارزی قراردادهای توسعه مترو و قطارهای شهری، اموال، املاک و طرحهای دارای توجیه اقتصادی، فنی و مالی شهرداریهای ذی ربط را بپذیرند.

تفریغ تبصره (۲) جزء (۲-۴۰)

مطابق بررسیها، در سال ۱۳۹۲ درخواستی برای اخذ تسهیلات وجود نداشته و هیچگونه تسهیلاتی توسط سیستم بانکی جهت قراردادهای توسعه مترو و قطارهای شهری پرداخت نشده، لذا مفاد حکم این تبصره در سال مذکور فاقد موضوعیت بوده است.

تبصره (۳) جزء (۲-۴۰)

وزارت امور اقتصادی و دارایی با هماهنگی معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور، مسئولیت اجرای این بند در خصوص تضمین پنجاه درصد (۵۰٪) سهم دولت را بر عهده دارد.

تفریغ تبصره (۳) جزء (۲-۴۰)

وزارت امور اقتصادی و دارایی به منظور رعایت ماده (۳)* قانون نحوه انتشار اوراق مشارکت به نمایندگی از طرف دولت بازپرداخت پنجاه درصد (۵۰٪) مبلغ اصل و سود اوراق مشارکت را بر اساس مجوزهای صادره با هماهنگی معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور تضمین نموده است.

* قانون نحوه انتشار اوراق مشارکت:

ماده (۳): انتشار اوراق مشارکت از طرف دولت صرفاً برای تأمین منابع مالی مورد نیاز جهت اجرای طرح‌های عمرانی انتفاعی دولت موضوع ماده (۱) به میزانی که در قوانین بودجه سالانه کل کشور پیش‌بینی می‌شود مجاز خواهد بود. تضمین بازپرداخت اصل و سود علی‌الحساب و سود تحقق‌یافته این قبیل اوراق توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی از محل اعتبارات ردیف‌های خاصی که توسط سازمان برنامه و بودجه به همین منظور در قوانین بودجه سالانه کل کشور پیش‌بینی می‌شود به عمل خواهد آمد.